



**VALUTAZIONE EX ANTE DEL
PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE
2014-2020**

**Ex-ante-Evaluierung des
Entwicklungsprogramms für den
ländlichen Raum (ELR) 2014-2020**

**IL PSR 2014-2020 -
PRIME INDICAZIONI
STRATEGICHE**

**DAS ELR 2014-2020 -
ERSTE STRATEGISCHE
ÜBERLEGUNGEN**

BOLZANO 22 MARZO 2013

BOZEN 22. MÄRZ 2013

Suggerimenti

1. Definire il nuovo programma inquadrandolo all'interno di una strategia di più ampio respiro (accordo di partenariato)
2. Focalizzare il programma su pochi obiettivi concentrando le risorse sulle misure che ne assicurano il raggiungimento con il risultato secondario di renderlo più snello
3. Trovare un corretto equilibrio fra le risorse da assegnare al mantenimento della situazione e quelle destinate allo sviluppo dell'agricoltura
4. Individuare i meccanismi per evitare appesantimenti burocratici che rischiano di compromettere il raggiungimento dei risultati attesi

Anregungen

1. Das neue Programm sollte als Teil einer umfassenderen Strategie gedacht und erstellt werden (Abstimmung mit Sozial- und Wirtschaftspartnern)
2. Das Programm sollte einige wenige Ziele in den Mittelpunkt stellen, indem die finanziellen Förderungen auf wenige Maßnahmen konzentriert werden, um die Erfolgchancen zu erhöhen und die Durchführung zu erleichtern.
3. Ein ausgewogenes Verhältnis zwischen Maßnahmen zur Unterstützung bestehender Strukturen und zur weiteren Entwicklung der Landwirtschaft ist anzustreben
4. Die bürokratische Last muss durch geeignete Mechanismen so gering wie möglich gehalten werden, um nicht die Erreichung der angestrebten Ziele zu gefährden

Una programmazione a 360°: la riforma della PAC e la nuova programmazione

Il nuovo PSR deve essere
inquadrate nelle politiche agricole
e di sviluppo dei territori rurali
della Commissione e della
Provincia.



Le decisioni che devono essere
prese non possono quindi
riguardare il PSR da solo

Umfassender Ansatz: Reform der GAP und neue Programmierung

Das neue ELR muss als Teil der
Agrarpolitik und der Strategie zur
ländlichen Entwicklung der
Europäischen Kommission wie des
Landes Südtirol erstellt werden.



Die anstehenden Entscheidungen
dürfen sich deshalb nicht allein auf
das ELR beziehen.

Novità più significative del nuovo regolamento

- **Maggior coordinamento** con le altre politiche dell'UE (Europa 2020, I Pilastro)
- **Sottoprogrammi** che prevedono aliquote di sostegno più elevate
- Inserimento fra le misure della gestione del **rischio in agricoltura** (misura che dovrebbe trovare applicazione a livello nazionale)
- Possibilità che siano escluse dall'accesso ai finanziamenti **aziende di maggiori dimensioni** (esclusione che in Alto Adige riguarderebbe alcune grandi cooperative ortofrutticole o casearie)

Wichtigste Neuerungen der neuen Verordnungen

- **Bessere Abstimmung** mit den anderen EU-Programmen (Europa 2020, I. Säule)
- **Unterprogramme** die höhere Förderquoten vorsehen
- Einordnung in die Maßnahmen zum Management der **landwirtschaftlichen Risiken** (sollte auf gesamtstaatlicher Ebene umgesetzt werden)
- Möglichkeit **große landwirtschaftliche Betriebe** von der Förderung auszuschließen (das würde in Südtirol einige große Obst- und Sennereigenossenschaften treffen)

Continuità nella programmazione

Il nuovo programma sarà caratterizzato da una **stretta continuità** con il precedente periodo di programmazione, sia in termini di strategia, e pertanto di obiettivi e risultati attesi, che, con molta probabilità, di dotazione finanziaria complessivamente disponibile.



Partire dai risultati raggiunti oggi e dalle criticità rilevate, in modo da implementare azioni efficaci e che diano risultati positivi.

Kontinuität der Programmierung

Das neue Programm wird sich durch **hohe Kontinuität** mit dem auslaufenden auszeichnen, sowohl was die Strategie, als auch was die angestrebten Ziele und Ergebnisse betrifft, als auch – sehr wahrscheinlich – bezüglich seiner finanziellen Ausstattung



Ausgehend von den positiven Ergebnissen und den Schwachstellen der Vergangenheit sollen wirksame Maßnahmen konzipiert und umgesetzt werden.

Rischi e problemi del medio periodo

L'agricoltura e la selvicoltura provinciale godono di discreta salute, ma è opportuno che comincino a guardare avanti affrontando alcuni problemi che potrebbero emergere nel medio periodo



- a) dimensione delle aziende
- b) formalizzazione rapporti agricoltura/turismo
- c) sviluppo e consolidamento della filiera della carne
- d) sviluppo e consolidamento della filiera del legname
- e) continua crescita della produzione di mele

Mittelfristige Schwierigkeiten und Gefahren

Land- und Forstwirtschaft in Südtirol sind heute einigermaßen gesund, doch sollten sie aufmerksam nach vorne blicken und sich den Problemen stellen, die sich mittelfristig abzeichnen



- a) Betriebsgrößen
- b) Formalisierung des Verhältnisses Landwirtschaft/Tourismus
- c) Entwicklung und Konsolidierung der Verarbeitungskette des Fleisches
- d) Entwicklung und Konsolidierung der Verarbeitungskette von Holz
- e) anhaltendes Wachstum des Apfelanbaus

Dimensioni aziendali

La maggior parte delle aziende ha **dimensioni piccole o medio - piccole**

Per queste aziende è opportuno riflettere sulle loro **prospettive di medio - lungo periodo.**

Sono destinate a scomparire?
Sono destinate ad essere assorbite da aziende di maggiori dimensioni?
Devono modificare il loro orientamento produttivo zootecnico da latte a carne?
E in questo caso in che modo è possibile organizzare l'offerta?

Betriebsgrößen

Der Großteil der Betriebe ist von **kleiner oder mittelkleiner Dimension**

Deshalb sollte über die **mittel- bis langfristige Entwicklungsperspektive** dieser Betriebe nachgedacht werden.

Werden sie aufgeben müssen?
Werden sie von größeren Betrieben absorbiert werden?
Müssen sie – im Bereich der Viehwirtschaft – von Milch- auf Fleischerzeugung umstellen?
Und wie könnte in diesem Fall die Vermarktung organisiert werden?

Alcune raccomandazioni

- a) **Concentrazione delle risorse**
Individuare poche **azioni cardine** del piano (investimenti nelle aziende agricole e forestali, indennità compensative, giovani agricoltori, misure agro – climatico - ambientali, miglioramento della resilienza dei boschi)
- b) Attivare altre misure solo se funzionali alle misure-cardine
- c) **Degressività e dimensione aziendale**
Per le misure a premio valutare la possibilità di introdurre la **degressività** come già accade per l'indennità compensativa
- d) **Coordinamento con altre misure di intervento**
Verificare l'opportunità di utilizzare **altri strumenti** (FSE, FESR, OCM) per alcuni interventi. Lo spostamento deve essere motivato da un quadro logico e non dalla necessità di spostare risorse

Einige Empfehlungen

- a) **Konzentration der Mittel**
Benennung einiger **zentraler Programmpunkte** (Investitionen in land- und forstwirtschaftliche Betriebe, Ausgleichszulage, Junglandwirte, Agrarumwelt- und Klimamaßnahmen, Verbesserung der Widerstandsfähigkeit des Waldes)
- b) Aktivierung anderer Maßnahmen nur in Funktion zu den zentralen Programmpunkten
- c) **Größenabhängigkeit der Förderquoten**
Bei den prämienbezogenen Maßnahmen ist die Möglichkeit einer größenabhängigen Abstufung zu erwägen (wie bei der Ausgleichszulage)
- d) **Abstimmung mit anderen Programmen**
Es sollte geprüft werden, ob einige Ziele nicht besser im Rahmen anderer Programme (ESF, EFRE, GMO) verfolgt werden sollten. Die Umschichtung muss sachlich und nicht durch die Verfügbarkeit finanzieller Mittel begründet werden.

a) Concentrazione delle risorse

Il **PSR 2007-2013 ha concentrato le sue risorse** finanziarie su misure destinate alla salvaguardia e tutela dell'ambiente e del paesaggio rurale (indennità compensative e misure agro ambientali)

Obiettivo raggiunto

Misure minori hanno presentato criticità

- ✓ Difficoltà di applicazione nella realtà altoatesina (cooperazione e valorizzazione delle produzioni)
- ✓ Esistenza di altri strumenti di sostegno a livello provinciale più snelli dal punto di vista procedurale (misure a sostegno dei sistemi di qualità)
- ✓ Impegno troppo oneroso per gli Uffici provinciali

b) Attivare altre misure solo se funzionali alle misure-cardine

a) Konzentration der Mittel

Im **ELR 2007-2013 wurden die finanziellen Mittel** auf Umweltschutz und Erhaltung der Kulturlandschaft konzentriert (Ausgleichszulage, Agrarumweltmaßnahmen)

Erreichte Ziele

Kleinere Maßnahmen waren problematisch umzusetzen wegen :

- ✓ Schwierigkeit der Anwendung auf die Südtiroler Realität (Kooperation und Aufwertung der Produktion)
- ✓ Konkurrenz durch andere Fördermaßnahmen des Landes Südtirol, die einfacher zu handhaben sind (Unterstützung von Qualitätssystemen)
- ✓ zu hoher Aufwand für die Landesämter

b) Aktivierung anderer Maßnahmen nur in Funktion zu den zentralen Programmpunkten

a) Fino a che punto concentrare le risorse? a) In welchem Umfang sollen die Mittel konzentriert werden?

Concentrazione delle risorse migliore soluzione
per assicurare una buona efficacia degli interventi e per garantire una buona efficienza dal punto di vista amministrativo

Fino a che punto è possibile spingere questa concentrazione riuscendo a garantire comunque un certo **equilibrio fra gli obiettivi strategici di lungo periodo dello sviluppo rurale?**

- a) Contribuire alla competitività dell'agricoltura
- b) Favorire la gestione sostenibile delle risorse naturali
- c) Garantire lo sviluppo equilibrato delle zone rurali.

Altro aspetto: per il periodo 2007-2013 i fondi provinciali destinati allo sviluppo rurale sono stati pari a 117,6 Meuro
E' ancora possibile oggi?

Die Konzentration der Mittel erlaubt es,
die Wirksamkeit der Maßnahmen und die Effizienz der verwaltungsmäßigen Abläufe zu gewährleisten

Aber bis zu welchem Grad kann diese Konzentration vorangetrieben werden ohne das **Gleichgewicht zwischen den langfristigen strategischen Zielen der ländlichen Entwicklung** zu gefährden?

- a) Wettbewerbsfähigkeit der Landwirtschaft
- b) Nachhaltiger Umgang mit den natürlichen Ressourcen
- c) Ausgewogene Entwicklung des ländlichen Raums

Weiterer Gesichtspunkt: für den Zeitraum 2007-2013 sind 117,6 Mio. Euro für die ländliche Entwicklung bereitgestellt worden
Ist das heute noch möglich?

c) Degressività e dimensioni aziendali

PSR 2007-2013 premi a superficie erogati determinando un **importo fisso per ettaro**

PSR 2014-2020 potrebbe essere opportuno prevedere una **degressività nei premi**, ovvero ridurre i premi a superficie all'aumentare della superficie aziendale



La maggior parte delle aziende ha dimensioni piccole o medio - piccole e percepisce premi poco significativi in valore assoluto.

c) Abstufung der Förderquoten und Betriebsgrößen

ELR 2007-2013 Auszahlung fester Flächenprämien je Hektar

ELR 2014-2020 eine Abstufung der Flächenprämien könnte ratsam sein, das heißt dass die Prämie je Hektar mit wachsender Größe abnimmt



Der Großteil der Betriebe ist klein oder mittelklein und erhält deshalb – absolut gesehen – nur bescheidene Gesamtbeträge als Flächenprämie.

Alcuni aspetti procedurali da tener presenti

Quali sono gli **aspetti procedurali** che l'attuale PSR ci dà per far funzionare meglio il prossimo?



- 1) Alcune **procedure** per l'erogazione di premi e contributi sono troppo complesse
- 2) Il **numero delle misure** avviate (e di azioni all'interno delle Misure) è troppo elevato
- 3) Le **attività di formazione** sono strutturate in modo profondamente diverso dalle altre attività del piano

Einige prozedurale Fragen die zu beachten sind

Welche Lehren können in **verwaltungstechnischer Hinsicht** aus dem aktuellen ELR gezogen werden?



- 1) Einige **Verfahren** zur Auszahlung der Prämien sind zu kompliziert
- 2) Die **Anzahl der aktivierten Maßnahmen** (und der einzelnen Förderschienen innerhalb der Maßnahmen) ist zu hoch
- 3) Die **Weiterbildungsmaßnahmen** unterscheiden sich in ihrer Struktur grundlegend von den anderen Tätigkeiten des Programms

**Le misure previste dal
regolamento per la
programmazione 2014-2020
di interesse provinciale**

**Maßnahmen die von der
Verordnung für die
Programmperiode
2014-2020 auf Landesebene
vorgesehen sind**

Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione (Art. 15)

Se possibile trasferire le attività al FSE

Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (Art. 16)

Conclusa l'esperienza dell'avvio dei servizi di sostituzione.

Wissenstransfer und Informationsmaßnahmen (Art. 15)

Wenn möglich auf den ESF verschieben

Beratungsdienste, Vertretungsdienste und Betriebsführungsdienste für landwirtschaftliche Betriebe (Art. 16)

Der Versuch der Betriebsvertretungsdienste läuft aus.

Investimenti in immobilizzazioni immateriali (art. 18)

Gli investimenti garantiscono il futuro dell'agricoltura nel medio periodo. Vanno sostenuti indirizzandoli dove maggiori sembrano essere le necessità.



- a) Ammodernamento delle stalle da latte (favorendo la stabulazione libera)
- b) Lavorazione e commercializzazione dei prodotti per continuare a sostenere l'eccellenza delle qualità altoatesine nei settori lattiero-caseario, vitivinicolo e frutticolo. In quest'ultimo settore dubbi sull'opportunità di ampliare le capacità di stoccaggio (favorire gli interventi con effetti socio-ambientali positivi)
- c) Assicurare la prosecuzione degli interventi infrastrutturali in agricoltura

Investitionen in materielle Vermögenswerte (Art. 18)

Investitionen gewährleisten mittelfristig die Zukunft der Landwirtschaft. Sie sollten dort gefördert werden, wo der größte Bedarf besteht.



- a) Modernisierung der Ställe für Milchkuhhaltung (Bevorzugung von Freilaufställen)
- b) Veredelung und Vermarktung der Produkte im Bereich der Milchwirtschaft sowie von Obst- und Weinbau, um die hochwertige Qualität zu erhalten. Im Obstbau ist die Zweckmäßigkeit einer weiteren Erhöhung der Lagerkapazitäten zu hinterfragen (Eingriffe mit positiven sozial-ökologischen Wirkungen sind zu bevorzugen)
- c) die Fortführung der Infrastrukturmaßnahmen im Bereich der Landwirtschaft muss sichergestellt werden

Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese (art. 20)

L'azione sui giovani agricoltori deve continuare.

Valutare l'opportunità di offrire forme diverse di contributo (ad es. mutui a tasso agevolato), tenendo conto dell'esigenza di evitare, se possibile, trascinamenti nei pagamenti.

Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali (art. 21)

Il finanziamento dei servizi di base per la qualità della vita nelle zone rurali deve proseguire (molto probabilmente in ambito Leader)

Entwicklung der landwirtschaftlichen Betriebe und sonstiger Unternehmen (Art. 20)

Die Maßnahme zugunsten der Junglandwirte muss weitergeführt werden. Alternative Formen zur Beitragsgewährung sollten geprüft werden (z.B. Darlehen mit begünstigtem Zinssatz), wobei darauf zu achten ist, dass sich die Auszahlungen nicht verzögern.

Basisdienstleistungen und Dorferneuerung in ländlichen Gebieten (Art. 21)

Die Finanzierung von Basisdienstleistungen für die Lebensqualität im ländlichen Raum muss fortgesetzt werden (vermutlich im Rahmen des LEADER-Programms)

Investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali (art. 26)

I boschi altoatesini sono multifunzionali e gli aspetti produttivi sono quasi secondari. Tutti gli interventi nel bosco (diradi, sfolli, ecc.) fino al taglio, quando avviene in zone particolarmente impervie, migliorano le prestazioni protettive, ambientali e paesaggistiche del bosco prima ancora di assicurare la redditività della selvicoltura.

Investimenti in nuove tecnologie silvicole e nella trasformazione e commercializzazione dei prodotti delle foreste (art. 27)

Gli investimenti garantiscono il futuro della selvicoltura nel medio periodo. Il PSR deve continuare a sostenere la possibilità di mantenere una adeguata dotazione tecnica alle aziende forestali

Investitionen zur Stärkung der Widerstandsfähigkeit und des ökologischen Werts der Waldökosysteme (Art. 26)

Die Südtiroler Wälder sind multifunktional, der rein wirtschaftliche Aspekt ist fast sekundär. Alle Maßnahmen der Waldbewirtschaftung in unwegsamem Gelände (Auslichtung, Durchforstung usw.) stärken eher die Schutzfunktion und tragen zur ökologischen Qualität und zur Landschaftspflege bei, als dass sie den wirtschaftlichen Ertrag des Waldes erhöhen.

Investitionen in neue Techniken der Forstwirtschaft sowie in die Verarbeitung und Vermarktung forstwirtschaftlicher Erzeugnisse (Art. 27)

Investitionen sichern mittelfristig die Zukunft der Forstwirtschaft. Das ELR muss weiterhin eine angemessene technische Ausstattung der forstwirtschaftlichen Betriebe fördern.

Pagamenti agro-climatico-ambientali (art. 29)

La sua articolazione attuale è molto complessa



Modifiche alle misure attuali

- 1) la misura 3 non fornisce risultati in assenza di forme di valorizzazione dei cereali tradizionali
- 2) la misura 4 potrebbe assumere una maggiore valenza paesaggistica (forme di allevamento, sistemazione dei terreni), altrimenti potrebbe essere soppressa
- 3) Possibili ulteriori semplificazioni su azioni foraggere e di tutela del paesaggio eventualmente anche sulla modulazione dei premi.

Agrarumwelt- und Klimamaßnahme (Art. 29)

Die derzeitige Ausgestaltung ist sehr kompliziert



Abänderung der derzeitigen Maßnahmen

- 1) Die Maßnahme 3 erbringt keine Ergebnisse, solange keine Formen der Veredelung traditioneller Getreidesorten vorhanden sind
- 2) Die Maßnahme 4 könnte größere Bedeutung für die Landschaftspflege erhalten (Formen der Viehzucht, Flurbereinigung), ansonsten empfiehlt sich ihre Auflassung
- 3) Weitere Vereinfachung der Maßnahmen für Futtermittel und Landschaftsschutz eventuell auch der Prämienberechnung.

Agricoltura biologica (art. 30)

Il settore orto-frutticolo troverebbe una migliore collocazione nell'OCM
Concentrare le risorse sul settore zootecnico può attutire i maggiori problemi di conversione al biologico di questo settore

Indennità compensative (art. 32) Designazione delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici (art. 33)

Mantenere l'azione, valutando le risorse a disposizione, perché nell'attuale programmazione usufruisce di un'importante dotazione top up.
Attenzione a non sbilanciare troppo il PSR sui premi

Ökologischer/biologischer Landbau (Art. 30)

Der Obst- und Weinbausektor soll größere Berücksichtigung in der GMO finden. Die Konzentration der Mittel auf den Viehhaltungssektor könnte die größeren Schwierigkeiten der Umstellung auf biologische Bewirtschaftung in diesem Sektor auffangen.

Ausgleichszulage (Art. 32) Bestimmung der aus naturbedingten oder anderen spezifischen Gründen benachteiligten Gebiete (Art. 33)

Die Maßnahme ist, unter Berücksichtigung der verfügbaren Mittel, beizubehalten, da sie im aktuellen Programm eine erhebliche Top-up-Finanzierung genießt. Es ist darauf zu achten, dass sich das ELR nicht einseitig in Richtung Prämien verlagert.

Cooperazione (art. 36)

Ad una prima lettura sembra che l'applicazione sia semplificata rispetto all'attuale PSR.

In tal caso diventa una misura adatta allo sviluppo di piccole filiere locali o di piccole filiere a livello provinciale

Zusammenarbeit (Art. 36)

Auf den ersten Blick erscheint die Anwendung einfacher als im bisherigen ELR.

In diesem Fall eignet sich die Maßnahme zur Entwicklung kleiner örtlicher oder landesweiter Netzwerke.

Gestione del rischio (art. 37)

Misura che dovrebbe trovare attuazione a livello nazionale

Risikomanagement (Art. 37)

Diese Maßnahme sollte auf gesamtstaatlicher Ebene umgesetzt werden.