



Registrierung des Aktes

Registrazione atto

Nummer

48

numero

vom

18/08/2023

Del

DEKRET

DECRETO

AOV-Dekret Nr. 48 vom 18.08.2023
„Genehmigung der Muster-Vorlagen
betreffend die Ausschreibungsbedingungen
für Arbeiten, Lieferungen und
Dienstleistungen sowie für Architektur- und
Ingenieurdienstleistungen.“

Decreto ACP n. 48 di data 18.08.2023
“Approvazione schemi-tipo dei disciplinari di
gara per lavori, servizi e forniture e servizi di
architettura e ingegneria”

Auf Vorschlag:

- der Bereichsdirektorin EVS Arbeiten
- des Bereichsdirektors EVS
Dienstleistungen und Lieferungen

Su proposta:

- della Direttrice Area SUA Lavori
- del Direttore Area SUA Servizi e forniture

Dott.ssa Sabina Sciarrone

Dott. Gianluca Nettis

(mit digitaler Unterschrift unterzeichnet / sottoscritto con firma digitale)

Vorausgeschickt, dass gemäß Art. 27 des Landesgesetzes vom 21. Dezember 2011, Nr. 15 i.g.F. die Agentur für öffentliche Vergaben errichtet wurde;

nach Einsichtnahme in das Statut der Agentur für öffentliche Verträge, im Folgenden AOV, zuletzt genehmigt durch den Beschluss der Landesregierung Nr. 292 vom 4. April 2023;

festgestellt, dass die AOV den Vergabestellen, die ihre unterstützende Tätigkeit in Anspruch nehmen, gemäß Art. 5 Absatz 2 des Landesgesetz vom 17. Dezember 2015, Nr. 16, i.g.F., Muster-Vorlagen für die Verfahrensabwicklung zur Verfügung stellt;

angesichts der Tatsache, dass die Veröffentlichung und Anpassung genannter Vorlagen durch die AOV eine laufende Überprüfung und Interpretation der sich ständig ändernden Normen und Bestimmungen im Bereich Vergabewesen erfordert;

berücksichtigt, dass die mit diesem Dekret zu genehmigende Muster-Vorlage der Ausschreibungsbedingungen für Dienstleistungen und Lieferungen, der Gegenstand dieses Dekrets ist, auch für die Ausschreibungsbedingungen für Arbeiten und für Architektur- und Ingenieursdienstleistungen geeignete Inhalte aufweist;

nach Einsichtnahme in das Ausschreibungsmodell Nr. 1/2023 der ANAC, das vom Rat der Behörde mit Beschluss Nr. 309 vom 27. Juni 2023 genehmigt wurde und am 14. Juli 2023 in der GU Serie Generale (Gesetzesanzeiger) Nr. 163 veröffentlicht wurde, betreffend "*Approvazione del Bando tipo n. 1/2023- Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari, sopra soglia comunitaria, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo*";

Angesichts der Tatsache, dass das gegenständliche Dekret keine Auswirkungen, auf bereits aufgrund der verschiedenen Landesgesetzgebung gerechtfertigte Abweichungen, hat;

Premesso che ai sensi dell'articolo 27 della legge provinciale 21 dicembre 2011, n. 15 e s.m.i. è stata costituita l'Agenzia per i contratti pubblici;

visto lo statuto dell'Agenzia per i contratti pubblici, di seguito ACP, da ultimo approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 292 di data 4 aprile 2023;

visto che l'ACP, nello svolgimento dei compiti in tema di attività di committenza ausiliarie, mette a disposizione dei soggetti utilizzatori la modulistica standard utile ai fini dello svolgimento delle procedure di gara, secondo quanto previsto dall'art. 5, comma 2, della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16 e s.m.i.;

dato atto che la pubblicazione e l'aggiornamento della citata modulistica comporta da parte dell'ACP una continua attività di analisi ed interpretazione del mutevole contesto normativo e regolatorio in tema di appalti pubblici;

considerato che l'approvando schema-tipo del disciplinare di gara per servizi e forniture, oggetto del presente decreto, presenta contenuti compatibili anche per i disciplinari relativi a lavori e servizi di architettura e ingegneria;

visto il bando-tipo ANAC n. 1/2023 approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 309 del 27 giugno 2023, pubblicato in G.U. Serie Generale n. 163 del 14 luglio 2023, concernente "*Approvazione del bando tipo n. 1/2023.Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari, sopra soglia comunitaria, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo*";

dato atto che il presente decreto non incide sugli scostamenti già giustificati in base alla diversa disciplina provinciale in materia;

Nach Einsichtnahme in das AOV-Dekret Nr. 10 vom 10.02.2018 in Bezug auf die früheren „Bandi tipo“ ANAC, unter Bezugnahme auf den vorherigen Vergabekodex gemäß G.v.D. Nr. 50/2016;

festgestellt, dass mit der Annahme dieser Maßnahme einige Abweichungen vom “Bando tipo“ - ANAC Nr. 1/2023 beabsichtigt sind, insbesondere in Bezug auf die Arbeits- und Personalkosten, Konsortien, Stempelsteuer, Angabe der Verfahrensdauer, virtuelle Faszikel des Wirtschaftsteilnehmers (FVOE), ministerielle Leitlinie zur Chancengleichheit, der Generationen- und Geschlechtergleichheit sowie zur Beschäftigungseingliederung von Menschen mit Behinderungen in reservierten Verträgen;

verfügt

die Generaldirektorin

die folgenden Abweichungen vom “Bando tipo“ ANAC Nr. 1/2023, wie sie in der Muster-Vorlage der Ausschreibungsbedingungen für Dienstleistungen und Lieferungen und folglich auch jene für Arbeiten und für Architektur- und Ingenieursdienstleistungen zu genehmigen;

visto il decreto ACP n. 10 del 10.02.2018 relativo ai precedenti bandi tipo ANAC, con riferimento al previgente codice degli appalti di cui al d.lgs. n. 50/2016;

accertato che con l'adozione del presente provvedimento si intendono adottare alcuni scostamenti rispetto al bando tipo ANAC n. 1/2023, segnatamente in tema di costi della manodopera e del personale; di consorzi; imposta di bollo; indicazione durata del procedimento; fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE); linea guida ministeriale in tema di pari opportunità generazionali e di genere, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti riservati;

la Direttrice generale

decreta

di approvare i seguenti scostamenti rispetto al bando tipo ANAC n. 1/2023, così come introdotti nello schema-tipo dei disciplinari di gara per servizi e forniture e, conseguentemente, di approvare gli schemi-tipo dei disciplinari di gara per lavori e servizi di architettura e ingegneria, redatti dall'ACP:

a) Kosten für Arbeitskräfte und Personal:

Im Vergleich zum „Bando tipo“ ANAC Nr. 1/2023, der eine Nicht-Abschlagsfähigkeit der Arbeitskosten vorsieht, wird in Erwägung gezogen, sich von besagten „Bando tipo“ abzuweichen, insbesondere in dem Teil, in dem explizit die Nicht-Abschlagsfähigkeit der Arbeitskosten festgelegt ist. Diese Schlussfolgerung wird auch durch die jüngste Rechtsprechung gestützt (siehe Staatsrat vom 9.6.2023, Nr. 5665), die darauf hingewiesen hat, dass im Artikel 41 Absatz 14 G.v.D. Nr. 36/2023 "die Möglichkeit für den Wirtschaftsteilnehmer erhalten bleibt, nachzuweisen, dass ein Abschlag der Arbeitskosten auf eine effizientere betriebliche Organisation zurückzuführen ist und somit das Delegierungskriterium mit Artikel 41 der Verfassung in Einklang gebracht wird".

b) Konsortien, Angabe der ausführenden Konsortialunternehmen:

Der einfache Verweis in dem „Bando tipo“ ANAC auf die Bestimmung in Art. 65 Absatz 2 sowie auf Buchst. b) (Konsortien zwischen Genossenschaften für Produktion und Arbeit) und c) (Konsortien zwischen Handwerksbetrieben) ist im Vergleich zur Kodex Disziplin, die ab dem 01.07.2023 genehmigt ist, nicht korrekt und sieht nur die Verpflichtung vor, die beteiligten ausführenden Unternehmen in Bezug auf die Konsortien gemäß Artikel 65 Absatz 2 Buchstabe d) (ständige Konsortien) anzugeben.

c) Stempelsteuer:

Es wird von dem „Bando tipo“ abgewichen, im Teil, in dem die Erfüllung der Stempelsteuerpflicht durch die Agentur der Einnahmen gemäß Rundschreiben Nr. 22/E vom 28. Juli 2023 nicht übernommen wird.

a) Costo della manodopera e del personale:

rispetto al bando tipo ANAC n. 1/2023, che prevede la non assoggettabilità a ribasso del costo della manodopera, si ritiene di potersi discostare dal citato bando tipo nella parte in cui prevede in modo esplicito la non ribassabilità del costo della manodopera. Tale conclusione è giustificata anche alla stregua della più recente giurisprudenza (v. Consiglio di Stato del 9/6/2023, n. 5665), la quale ha evidenziato che nell'art. 41, comma 14, del d.lgs. n. 36/2023 "è stata fatta salva la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che un ribasso che coinvolga il costo della manodopera sia derivante da una più efficiente organizzazione aziendale così armonizzando il criterio di delega con l'art. 41 della Costituzione".

b) Consorzi, indicazione consorziate esecutrici:

il mero rinvio previsto dal bando tipo ANAC alla disposizione di cui all'art. 65 comma 2 nonché alle lett. b) (consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro) e c) (consorzi tra imprese artigiane) non risulta corretta rispetto alla disciplina codicistica, come approvata a far data dal 01.07.2023, che prevede il solo onere di indicare le consorziate esecutrici a carico dei consorzi di cui all'art 65 comma 2 lett. d) (consorzi stabili).

c) Imposta di bollo:

Si effettua uno scostamento dal bando tipo nella parte in cui non recepisce quanto indicato in tema di assolvimento dell'imposta di bollo da parte dell'Agenzia delle Entrate con circolare n. 22/E di data 28 luglio 2023.

d) Virtuelle Faszikel des Wirtschaftsteilnehmers (FVOE): Abweichung in dem Maße, in dem ihre Anwendung erst ab dem 01.01.2024 verpflichtend sein wird.

e) Einbeziehung des Vertrags zur Nutzung der Kapazitäten Dritter in den technischen Umschlag bei qualitativer Nutzung der Kapazitäten Dritter: Es wird vorgeschlagen, den Vertrag zur Nutzung der Kapazitäten Dritter in den Verwaltungsumschlag aufzunehmen, wobei technische Aspekte der im Vertrag enthaltenen Ressourcen in Bezug auf die vorgesehenen Bewertungskriterien und technischen Angaben in den technischen Umschlag des Bieters aufgenommen werden.

f) Teilnehmende Unternehmen, die eine Teilnahme gemäß Art. 40 des Kodex für Unternehmenskrise und Insolvenz (CCI) beantragen: Im Einklang mit der Bestimmung des „Bando tipo“ ANAC wird vorgeschlagen, aus Gründen der Kohärenz mit der genannten Vorschrift folgendes vorzusehen: "4. Für Unternehmen, die den Antrag gemäß Artikel 40 des Kodex für Unternehmenskrise und Insolvenz gemäß der Ausführung der Delegation gemäß Artikel 1 des Gesetzes Nr. 155 vom 19. Oktober 2017 eingereicht haben, ((gilt Artikel 95 des genannten Gesetzes)). Für die Teilnahme an Vergabeverfahren für öffentliche Aufträge zwischen dem Zeitpunkt der Einreichung des Antrags gemäß dem ersten Satz und dem Zeitpunkt der Einreichung des Dekrets gemäß Artikel 47 des Kodex für Unternehmenskrise und Insolvenz, ist stets die Nutzung der Anforderungen eines anderen Subjekts erforderlich."

g) Ministerielle Leitlinie zur Einhaltung der Chancengleichheit, der Generationen- und Geschlechtergleichheit und der Eingliederung von Menschen mit Behinderungen in reservierten Verträgen Dekret vom 20.06.2023: Es wird abgenommen, dass im Einklang mit dem wörtlichen Wortlaut der Bestimmung gemäß Artikel 61 G.v.D. Nr. 36/2023 und der Leitlinie selbst diese Disziplin nur für reservierte Aufträge gilt.

d) fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE): scostamento nella misura in cui la relativa applicazione sarà obbligatoria solo a far data dal 01.01.2024.

e) inserimento nella busta tecnica del contratto di avvalimento in caso di avvalimento qualitativo: si ritiene che il contratto di avvalimento vada inserito in busta amministrativa, salvo apprezzare in sede tecnica gli aspetti migliorativi delle risorse oggetto del contratto in relazione ai criteri di valutazione previsti e delle indicazioni tecniche che il concorrente correttamente inserirà a sua volta nella busta tecnica.

f) imprese partecipanti che presentano domanda di partecipazione ai sensi dell'art. 40 CCI: rispetto alla previsione del bando tipo ANAC si ritiene di prevedere per ragioni di coerenza con la normativa citata quanto segue: "4. Alle imprese che hanno depositato la domanda di cui all'articolo 40 del codice della crisi di impresa e dell'insolvenza adottato in attuazione della delega di cui all'articolo 1 della legge 19 ottobre 2017, n.155, ((si applica l'articolo 95 del medesimo codice)). Per la partecipazione alle procedure di affidamento di contratti pubblici tra il momento del deposito della domanda di cui al primo periodo ed il momento del deposito del decreto previsto dall'articolo 47 del codice della crisi di impresa e dell'insolvenza e' sempre necessario l'avvalimento dei requisiti di un altro soggetto".

g) linea guida ministeriale in tema di pari opportunità generazionali e di genere, nonché inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti riservati decreto 20.06.2023: si ritiene che in linea con la portata letterale della disposizione di cui all'art. 61 d.lgs. n. 36/2023 e della stessa linea guida, la relativa disciplina trovi applicazione nei soli appalti riservati.

Für die Vergabestellen, welche die von der AOV zur Verfügung gestellten Vorlagen verwenden, gilt die in Bezug auf die Abweichungen vom "Bando tipo" ANAC Nr. 1/2023 vorgesehene Begründungspflicht mit dem Erlass des gegenständlichen Dekretes als erfüllt.

dieses Dekret auf der Webseite der Agentur für öffentliche Verträge - AOV und gemäß Artikel 28 des Landesgesetzes vom 22. Oktober 1993, Nr. 17, in geltender Fassung, im Amtsblatt der Region, zu veröffentlichen, da diese Maßnahme einen bestimmten Personenkreis betrifft.

di dare atto che con l'adozione del presente decreto si intendono assolti gli oneri motivazionali ai fini degli scostamenti dal bando-tipo ANAC n. 1/2023, a favore delle stazioni appaltanti utilizzatrici della modulistica messa a disposizione dall'ACP.

dare atto che il presente decreto viene pubblicata sul sito dell'Agenzia per i contratti pubblici - ACP e sul Bollettino Ufficiale della Regione, ai sensi dell'articolo 28 della legge provinciale 22 ottobre 1993, n. 17, e successive modifiche, in quanto trattasi di un atto che interessa un determinato gruppo di persone.

die Generaldirektorin/la Direttrice generale
Petra Mahlkecht
(mit digitaler Unterschrift unterzeichnet / sottoscritto con firma digitale)