



Ragioneria
Generale
dello Stato



Il partenariato pubblico-privato in Alto Adige:

innovazione nel settore dei contratti pubblici

Prospettive del PPP in Italia e politica degli investimenti

Italia Pierpaolo – Ragioneria Generale dello Stato

Ispettore Generale I.Ge.Co.Fi.P. – Ispettorato Generale per la Contabilità e la Finanza Pubblica



Ministero dell'Economia e delle Finanze

NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL
**DOCUMENTO
DI ECONOMIA
E FINANZA 2018**

I. QUADRO COMPLESSIVO E OBIETTIVI DI POLITICA DI BILANCIO

- Rilancio degli investimenti pubblici attraverso un incremento delle risorse finanziarie. rafforzamento delle capacità tecniche delle amministrazioni centrali e locali nella fase di progettazione e valutazione dei progetti, nonché una maggiore efficienza dei processi decisionali a tutti i livelli della PA, modifiche al Codice degli appalti e la **standardizzazione dei contratti di partenariato pubblico-privato**;

NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL
**DOCUMENTO
DI ECONOMIA
E FINANZA 2018**

I. QUADRO COMPLESSIVO E OBIETTIVI DI POLITICA DI BILANCIO

- Rilancio degli investimenti pubblici attraverso un incremento delle risorse finanziarie. rafforzamento delle capacità tecniche delle amministrazioni centrali e locali nella fase di progettazione e valutazione dei progetti, nonché una maggiore efficienza dei processi decisionali a tutti i livelli della PA, modifiche al Codice degli appalti e la **standardizzazione dei contratti di partenariato pubblico-privato**;

IV. LA STRATEGIA DI RIFORMA DEL GOVERNO

Il Governo intende inoltre valorizzare il Partenariato Pubblico-Privato (PPP). La definizione di un contratto standard PPP è già ad uno stadio avanzato di elaborazione. Unitamente alla matrice dei rischi e al capitolato di gestione, essa fornirà una guida alle amministrazioni pubbliche per la strutturazione in dettaglio delle operazioni di PPP e la redazione dei relativi atti e documenti negoziali, apportando i seguenti vantaggi: *i)* una maggiore competitività del Paese a livello internazionale; *ii)* il miglioramento delle capacità tecniche e negoziali delle pubbliche amministrazioni nella gestione delle operazioni di PPP; *iii)* la definizione delle dinamiche contrattuali; *iv)* il supporto alle amministrazioni con maggiori carenze di profili tecnici e giuridici adeguati; *v)* la limitazione del ricorso alle varianti in corso d'opera; *vi)* la corretta allocazione dei rischi, contenendo l'insorgenza di contenziosi; *vii)* una migliore valutazione in termini di trattamento statistico dell'operazione, anche ai fini della classificazione *off balance* dell'operazione; *viii)* un'equilibrata sintesi degli interessi pubblici e privati; *ix)* una maggiore 'bancabilità' dell'operazione e *x)* una maggiore attenzione alla fase di gestione.

Diffondere la cultura delle PPP

DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO 2019

RACCOMANDAZIONI SPECIFICHE PER IL PAESE

Revisione del codice degli appalti. *Task force* per la centralizzazione delle informazioni sulle opere pubbliche in corso. Valorizzazione del partenariato pubblico-privato (PPP) attraverso la definizione di un contratto standard.

Diffondere la cultura delle PPP

DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO 2019

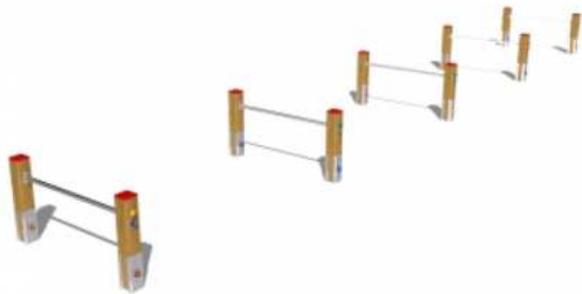
TABELLA II.1-1 LE AZIONI STRATEGICHE DEL CRONOPROGRAMMA

| Ambiti | Area di <i>Policy</i> | Azioni | Tempi |
|--|---------------------------|---|-----------|
| Investimenti e riequilibrio territoriale | Investimenti | Piano nazionale per gli investimenti pubblici e rafforzamento PPP | 2018-2020 |
| | Investimenti | Adeguamento della normativa sugli appalti e monitoraggio dell'efficacia dei provvedimenti | 2018-2020 |
| | Riequilibrio territoriale | Attuazione dei Patti per il Sud e sblocco investimenti | 2018-2020 |
| | Riequilibrio territoriale | Credito d'imposta su investimenti privati e incentivazione spesa in conto capitale a favore del Mezzogiorno | 2018-2020 |



Diffondere la cultura delle PPP

Valorizzare il Partenariato pubblico privato



L'esperienza di questi anni mostra che **stanziare i fondi non basta** per la realizzazione di opere pubbliche di rilevanza strategica secondo tempi e modalità che rispettino gli standard di efficienza.

Passano in media **2 anni** per lavori di ammontare inferiore a € 100.000 e fino a **15 anni** per lavori di valore superiore a 100 milioni.

Ostacoli alla spesa pubblica per investimenti: vincoli di bilancio, fattori di natura legale, burocratica e organizzativa accumulati negli anni come la perdita di competenze tecniche e progettuali delle amministrazioni pubbliche, la complessità dell'interazione tra le amministrazioni centrali e territoriali

Diffondere la cultura delle PPP

Valorizzare il Partenariato pubblico privato



La **compartecipazione** di risorse pubbliche e private nella realizzazione di opere di interesse collettivo raggiunge più obiettivi:

- maggiore **efficienza** nell'utilizzo dei fondi pubblici;
- selezionare e realizzare le opere pubbliche con un più alto tasso di **rendimento** in termini economici e di benessere dei cittadini;
- **accelerare i tempi** nella costruzione,
- moltiplicare le opere che si possono realizzare nel **rispetto dei vincoli di bilancio** grazie all'attrazione di investimenti italiani ed esteri.

Diffondere la cultura delle PPP

Valorizzare il Partenariato pubblico privato



La **compartecipazione** di risorse pubbliche e private nella realizzazione di opere di interesse collettivo raggiunge più obiettivi:

- maggiore **efficienza** nell'utilizzo dei fondi pubblici;
 - selezionare e realizzare le opere pubbliche con un più alto tasso di **rendimento** in termini economici e di benessere dei cittadini;
- accelerare i tempi** nella costruzione, moltiplicare le opere che si possono realizzare nel **rispetto dei vincoli di bilancio** grazie all'attrazione di investimenti italiani ed esteri.

Il Contratto standard

A che punto siamo?



- **Ottobre 2013:** inizio lavori G.d.L.
- **Novembre 2015:** convegno organizzato dal MEF di presentazione della prima bozza di contratto;
- **Febbraio 2016:** 1^a consultazione pubblica sulla bozza di contratto;
- **18 luglio 2018:** convegno organizzato dal MEF per la presentazione del contratto;
- **21 settembre-20 ottobre 2018:** 2^a consultazione pubblica: http://www.mef.gov.it/focus/article_0035.html
- **Entro il 2018:** recepimento consultazione e parere del Consiglio di Stato;
- **Inizio 2019:** contratto definitivo a disposizione delle PPAA.



Prossimi sviluppi



- Contratto: modifiche e uniformità con la normativa
- Contratto: Uso obbligatorio o facoltativo?
- Struttura finanziaria: equity e PPP
- Un coordinamento nazionale del PPP tramite il sito RGS

Il sito dedicato al PPP

Ministero dell'Economia e delle Finanze

MEF Ragioneria Generale dello Stato

Cerca...

Ragioneria Generale ▾ Sistema delle Ragionerie ▾ Attività Istituzionali ▲ E-Government ▾ Archivio Supporto e contatti ▾

| Previsione | Formazione e Gestione del Bilancio | Vigilanza e Controllo | Motivazione | Attività Trasversali |
|---|--|---|--|--|
| Contabilità e finanza pubblica Spesa Sociale | Bilancio di Previsione Gestione del Bilancio Rendiconto Trasferimenti Finanziari a carico del Bilancio Tesoreria dello Stato | Vigilanza e Controllo di Finanza Pubblica Verifica della compatibilità finanziaria dei provvedimenti | Pubblico impiego Rapporti finanziari Spesa per le Opere Pubbliche Saldi di finanza pubblica Spesa sanitaria Spesa pensionistica | Digitalizzazione della Contabilità Pubblica Banche Dati Partenariato Pubblico Privato |

X

<http://www.rgs.mef.gov.it/>

Attività Istituzionali ▲

Il sito dedicato al PPP

PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO



- Contratto standard e linee guida
- Raccolte normative e giurisprudenza
- **Il periodico delle PPP**
- Statistiche e impatto sugli investimenti
- Gruppi di lavoro specifici
- Rapporti internazionali
- Collaborazioni inter-istituzionali
- Convegni e seminari



Il sito dedicato al PPP

"PPP, una proposta per il rilancio" – Anno 1, numero 0
Trimestrale di informazione sul Partenariato Pubblico Privato - a cura dell'UFF. 1 - IGECONFIP - Ragioneria Generale dello Stato

MEF Ministero dell'Economia e delle Finanze
PPP Una ProPosta Per il rilancio
Novembre 2018

IN EVIDENZA

Perché un periodico sul PPP?
Diffondere la cultura del Partenariato è l'obiettivo principale.
Il Governo, come espresso nella della [Nota di Aggiornamento al Documento di Economia e Finanza 2018](#), intende valorizzare il Partenariato Pubblico-Privato. Per questo motivo prende avvio il trimestrale di informazione sul PPP. Il documento a cura della RGS, è pubblicato sul suo [sito ufficiale](#) e rappresenta uno strumento di condivisione dell'informazione, anche a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni, delle istituzioni pubbliche e private, con l'obiettivo di diffondere la cultura del PPP, le idee e le migliori pratiche nazionali ed internazionali.

Le regole Eurostat da conoscere in Inglese e in Italiano
Una proposta di traduzione valutata insieme all'ISTAT.

Il contratto standard sul Partenariato Pubblico Privato
Cos'è, come si usa, a cosa serve.

Il codice dei contratti pubblici, definendo il Partenariato Pubblico privato, genericamente "si applicano, per i soli profili di tutela della finanza pubblica... (pag. 2)

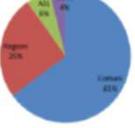
Il contratto elaborato dal gruppo di lavoro coordinato dalla RGS rappresenta una linea guida a disposizione... (pag. 2)

Normativa nazionale
Il codice dei contratti e PPP: Concessioni = partenariato?
Il nuovo codice dei contratti pubblici (D.lgs. 50/2016) dedica un'intera parte al partenariato pubblico privato (Parte IV, Titolo I) ... (pag. 2)

Chi userà il contratto standard?
I comuni i maggiori beneficiari, con effetti immediati ma soprattutto futuri.
Dal 2002 ad oggi (dati IFEL-ANCI) sono i comuni ad utilizzare lo strumento PPP nell'81% dei casi ... (pag. 2)

Terminata la consultazione pubblica sul contratto standard
Si ringraziano i contributori: Abi Ufficio Crediti, Alpark, Albion, Anas, Ance, Associazione PPP Italia, Astrid, CDP, Eurostat, EPEC, Fondazione etica, Ing. Casinelli, Legance Avvocati Associati, Lucente International Lawyers, Studio legale Gianni, Origoni, Grippo Cappelli & Partners

Come rendere attrattivo e più praticabile lo strumento PPP
Dal confronto con gli altri paesi europei emergono alcuni elementi di riflessione.
Il Progetto definitivo a bando di gara, seppur garantendo maggiormente la certezza dei tempi e dei costi ... (pag. 2)



- Contratto standard e linee guida
- Raccolte normative e giurisprudenza
- **Il periodico delle PPP**
- Statistiche e impatto sugli investimenti
- Gruppi di lavoro specifici
- Rapporti internazionali
- Collaborazioni inter-istituzionali
- Convegni e seminari

