



# APPALTI PUBBLICI IN ALTO ADIGE MODIFICHE L.P. 16/2015

Bolzano

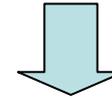
22.02.2017

dott. Gianluca Nettis



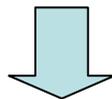
# Art. 6-bis

## *Qualifica delle stazioni appaltanti*



### **Disciplina nazionale: art. 38 Dlgs 50/2016:**

„...è istituito presso l'ANAC, che ne assicura la pubblicità, un apposito elenco delle stazioni appaltanti qualificate di cui fanno parte anche le centrali di committenza. La qualificazione è conseguita in rapporto agli ambiti di attività, ai bacini territoriali, alla tipologia e complessità del contratto e per fasce d'importo..“



**„Fermo restando quanto stabilito ai sensi dell'articolo 38 (LP 16/2015) in tema di semplificazione ed organizzazione delle procedure di affidamento, la Giunta Provinciale ai fini della qualificazione delle stazioni appaltanti definisce i requisiti necessari sulla base dei criteri di qualità, efficienza e professionalizzazione, tra cui, per le centrali di committenza il carattere di stabilità delle attività e il relativo ambito territoriale, tenendo conto dei principi previsti dalla normativa statale vigente.“**

# **Qualifica delle stazioni appaltanti: Disciplina nazionale: art. 38 Dlgs 50/2016**



# Qualifica delle stazioni appaltanti: Disciplina nazionale: art. 38 Dlgs 50/2016

## QUALIFICAZIONE – DPCM

- REQUISITI TECNICO ORGANIZZATIVI PER L'ISCRIZIONE ALL'ELENCO

IN APPLICAZIONE DEI CRITERI DI QUALITA', EFFICIENZA E PROFESSIONALIZZAZIONE

TRA CUI, PER LE CENTRALI DI COMMITTENZA:  
•IL CARATTERE DI STABILITA' DELLE ATTIVITA'  
•L'AMBITO TERRITORIALE

- MODALITA' ATTUATIVE DEL SISTEMA DELLE ATTESTAZIONI DI QUALIFICAZIONE, DI AGGIORNAMENTO E REVOCA

- DATA DI ENTRATA IN VIGORE DEL SISTEMA DI QUALIFICAZIONE

**IL DPCM DEFINISCE**

# **Qualifica delle stazioni appaltanti: Disciplina nazionale: art. 38 Dlgs 50/2016**

## **QUALIFICAZIONE – IL PROCESSO DI ACQUISIZIONE**

### **PARAMETRI DEI REQUISITI**

#### **BASE**

- 1) strutture organizzative stabili
- 2) dipendenti aventi specifiche competenze
- 3) sistema di formazione ed aggiornamento del personale
- 4) numero di gare svolte nel triennio con indicazione di tipologia, importo e complessità, numero di varianti approvate, verifica sullo scostamento tra gli importi posti a base di gara e consuntivo delle spese sostenute, rispetto dei tempi di esecuzione delle procedure di affidamento, di aggiudicazione e di collaudo
- 5) rispetto dei tempi previsti per i pagamenti di imprese e fornitori

#### **PREMIANTI**

- 1) valutazione positiva dell'ANAC in ordine all'attuazione di misure di prevenzione dei rischi di corruzione e promozione della legalità
- 2) presenza di sistemi di gestione della qualità degli uffici e dei procedimenti di gara
- 3) disponibilità di tecnologie telematiche nella gestione di procedure di gara
- 4) livello di soccombenza nel contenzioso
- 5) applicazione di criteri di sostenibilità ambientale e sociale nell'attività di progettazione e affidamento

**Qualifica delle stazioni appaltanti:  
Disciplina nazionale: art. 38 Dlgs 50/2016**

**QUALIFICAZIONE - PERIODO TRANSITORIO**

**FINO AD ENTRATA IN VIGORE DEL  
SISTEMA DI QUALIFICAZIONE**

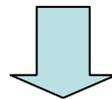
**I REQUISITI DI QUALIFICAZIONE SONO  
SODDISFATTI MEDIANTE ISCRIZIONE  
ALL'ANAGRAFE DELLE STAZIONI APPALTANTI  
ISTITUITA PRESSO ANAC**

**ARTICOLO 216, CO. 10**

## ***Qualifica delle stazioni appaltanti: disciplina locale art. 6-bis***

Adozione Delibera di Giunta Provinciale contenente:

- L'indicazione dei requisiti necessari sulla base dei criteri di qualità, efficienza e professionalizzazione, tra cui, per le centrali di committenza il carattere di stabilità delle attività e il relativo ambito territoriale;



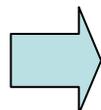
a titolo esemplificativo detti requisiti potranno essere definiti in rapporto agli ambiti di attività, ai bacini territoriali, alla capacità di programmazione, progettazione ed affidamento, alla qualificazione delle risorse umane ed alle strutture organizzative, il tutto **IN RAGIONE DEL CONTESTO E DELLA SPECIFICITÀ DEL TERRITORIO!!!**





# Qualificazione del R.U.P.

**Linea guida ANAC n. 3 in tema di „nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”**



## **Proposta di linea guida (Provincia):**

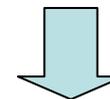
Con la presente linea guida si intende specificare la portata applicativa nonché precettiva delle linee guida ANAC n. 3 in tema di Responsabile Unico del Procedimento (“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”).

Nel rapporto tra fonte nazionale e fonte provinciale, la linea guida ANAC n. 3 risulta applicabile solamente nella parte relativa alla disciplina dei compiti e attribuzioni del RUP e non per quanto concerne i requisiti minimi richiesti e la relativa qualificazione. Quest’ultimo profilo - che trova la propria base normativa all’art. 6,1 comma lp. 16/2015 - verrà disciplinato a livello provinciale nel contesto del nuovo art. 6-bis lp n. 16/2015 che autorizza la Giunta provinciale a definire i requisiti necessari ai fini della qualificazione delle stazioni appaltanti, tenendo conto dei principi previsti dalla normativa statale vigente.



# Art. 7

## ***Programmazione dell'esecuzione di lavori, servizi e forniture pubblici***



### **Disciplina previgente (art. 7 L.P. 16/2015):**

1. Le amministrazioni aggiudicatrici approvano il programma annuale degli appalti pubblici di lavori e corrispondenti servizi e forniture accessorie, relativi ai settori edilizia pubblica, infrastrutture, sanità e ambiente, esclusi i lavori di manutenzione.
2. Nel programma sono inseriti opere, lavori, servizi e forniture pubblici per i quali siano state approvate dall'amministrazione aggiudicatrice le caratteristiche tecniche ai sensi dell'articolo 8, comma 1.
3. Il programma di cui al comma 1 prevede l'elenco dei lavori, dei servizi e delle forniture per settore, il piano finanziario complessivo e per settore e i presumibili tempi di attuazione degli interventi. Il programma può essere oggetto di revisione.

- 1. Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali.**
- 2. Nel caso di realizzazione di opere pubbliche i programmi devono consentire di rilevare il costo complessivo di realizzazione per mettere a disposizione l'opera, indipendentemente dal numero e dal tipo di contratti cui fanno riferimento.**
- 3. Il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori il cui valore stimato sia pari o superiore a 100.000 euro e indicano, previa attribuzione del codice unico di progetto di cui all'articolo 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, i lavori da avviare nella prima annualità.**
- 4. Il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro.**

# Art. 7

## ***Programmazione dell'esecuzione di lavori, servizi e forniture pubblici***

4. L'approvazione del programma di opere e lavori pubblici equivale a dichiarazione di pubblica utilità, di urgenza e indifferibilità degli stessi.
5. Nei casi di interventi urgenti ovvero in quelli in cui intervengono esigenze straordinarie o imprevedibili o eventi calamitosi, nonché nei casi di modifiche dipendenti da nuove disposizioni legislative o regolamentari, le previsioni del programma possono essere derogate.
5. Le amministrazioni pubbliche comunicano all'Agenzia ogni anno, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi ai sensi dell'articolo 5, comma 1 lettera a), punto 1 (**LP 16/2015: beni e servizi di particolare rilevanza economica o elevato grado di standardizzazione**), secondo le modalità definite dalla Giunta provinciale.
6. Nei casi di interventi urgenti ovvero in quelli in cui intervengono esigenze straordinarie o imprevedibili o eventi calamitosi, nonché nei casi di modifiche dipendenti da nuove disposizioni legislative o regolamentari, le previsioni del programma annuale possono essere modificate nel corso dell'anno di riferimento.
7. Il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sulla piattaforma "Sistema informativo contratti pubblici" che provvede al contestuale inoltro alle istituzioni centrali competenti, in ottemperanza alle disposizioni di utilizzo delle piattaforme informative regionali.

# **Art. 7**

## ***Programmazione dell'esecuzione di lavori, servizi e forniture pubblici***

**Comunicazione SICP n. 2 del 05.01.2017 “Adempimento agli obblighi di trasparenza di aggiudicazioni ed affidamenti”**

**Circolare ACP n. 3/2016 del 29/12/2016: “Adempimento degli obblighi di pubblicità e trasparenza relativi ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”**

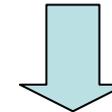
**Per informazioni: Servizio informativo contratti pubblici di ACP**



# Art. 18

## ***Affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria***

Disciplina previgente:



comma 8: Nel caso di utilizzo della procedura basata sul criterio del prezzo più basso vengono escluse automaticamente le offerte considerate anormalmente basse secondo i criteri stabiliti dalla Giunta provinciale.

comma 8: **“L’utilizzo della procedura basata sul criterio dell’offerta economicamente vantaggiosa individuata unicamente in base al prezzo è ammesso per incarichi d’importo inferiore a 40.000 euro. Vengono escluse automaticamente le offerte considerate anormalmente basse secondo criteri stabiliti dalla Giunta provinciale.”**



**Delibera 31 maggio 2016, n. 570**

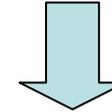
**Legge Provinciale n. 16/2015 "Disposizioni sugli appalti pubblici" -  
Criteri per l'esclusione automatica delle offerte anormalmente  
basse nelle procedure di affidamento dei servizi attinenti  
all'architettura e all'ingegneria**

- „...le stazioni appaltanti escludono le offerte che presentano un ribasso pari o superiore alla media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse, con esclusione del dieci per cento, arrotondato all'unità superiore, rispettivamente delle offerte di maggior ribasso e di quelle di minor ribasso, incrementata dello scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali che superano la predetta media.
- Qualora il numero delle offerte sia inferiore a cinque, le stazioni appaltanti escludono le offerte che presentano una percentuale di ribasso superiore alla media aritmetica dei ribassi percentuali delle offerte ammesse, aumentata di cinque punti percentuali.
- L'esclusione automatica non si applica in caso di un'unica offerta.
- ...nel caso di una procedura aperta o di una procedura negoziata con previa pubblicazione del bando, non si può procedere all'esclusione automatica delle offerte anormalmente basse.“



# Art. 22

## ***Lotta alla corruzione, prevenzione dei conflitti di interesse e clausole sociali***



Disciplina previgente:

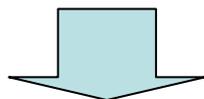
Comma 4: Negli appalti di servizi l'operatore economico deve indicare nell'offerta l'entità del costo del personale, tenuto conto dei contratti collettivi nazionali e dei contratti collettivi territoriali.

**Comma 4: Negli appalti di servizi ad alta intensità di manodopera l'operatore economico risultato primo in graduatoria a seguito dell'apertura delle offerte economiche è tenuto a dimostrare con riguardo all'esecuzione della commessa, l'entità del costo del personale definito con riguardo al contratto collettivo nazionale ed al contratto territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro. Il responsabile unico del procedimento verifica la congruità del costo del personale indicato dall'operatore economico ai fini della proposta di aggiudicazione, e ne verifica il rispetto in fase di esecuzione.**

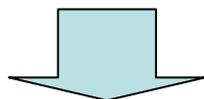


# Aspetti procedurali

## Apertura buste economiche:

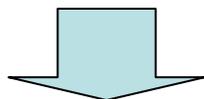


**Attivazione subprocedimento di anomalia**

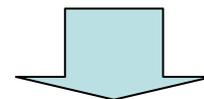


**Verifica congruità del costo del personale**

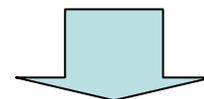
**(assorbita nella verifica anomalia)**



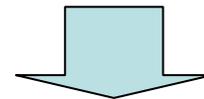
**Qualora la valutazione da parte del RUP dia esito negativo non si procederà alla proposta di aggiudicazione e seguirà l'esclusione dell'operatore economico.**



**Non attivazione subprocedimento anomalia**



**Verifica congruità del costo del personale**



# Art. 32

## **Controlli a campione sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive**

Disciplina previgente:

Per le procedure di gara per l'affidamento di lavori, servizi e forniture in economia e per l'abilitazione in albi o elenchi fornitori, i controlli relativi alle dichiarazioni di possesso dei requisiti soggettivi vengono effettuati, almeno su base annuale, su un campione rappresentativo non inferiore al sei per cento dei soggetti affidatari delle suddette procedure di affidamento con i quali si è stipulato il contratto e dei soggetti abilitati in albi o iscritti in elenchi fornitori. Il mancato possesso dei requisiti comporta la risoluzione del contratto.

Il contratto deve contenere una clausola risolutiva espressa.

Disciplina vigente:

Per le procedure di gara per **l'affidamento di lavori, servizi e forniture fino a 150.000 euro** e per l'abilitazione in albi o elenchi fornitori, **nonché per l'autorizzazione al subappalto**, i controlli relativi alle dichiarazioni di possesso dei requisiti soggettivi **degli affidatari e dei subappaltatori** vengono effettuati, almeno su base annuale, su un campione rappresentativo non inferiore al sei per cento dei soggetti affidatari delle suddette procedure di affidamento con i quali si è stipulato il contratto e dei soggetti abilitati in albi o iscritti in elenchi fornitori, nonché dei subappaltatori. Il mancato possesso dei requisiti comporta la risoluzione del contratto. Il contratto deve contenere una clausola risolutiva espressa.

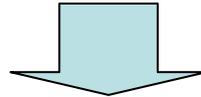


## Aspetti procedurali:

- Estensione della procedura di verifica a campione a tutte le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture fino a 150.000,00 €

Per gli affidamenti:

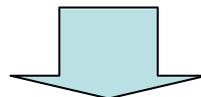
Condizione risolutiva nel contratto di appalto: in caso di esito negativo delle verifiche



risoluzione contrattuale

Per i subappalti:

in caso di esito negativo delle verifiche



revoca dell'atto di autorizzazione (efficacia ex nunc)  
recesso/risoluzione contratto di subappalto (ristoro del solo danno emergente)

# CAPO VIII

## Artt. 41-46

Disciplina previgente:

**LAVORI, FORNITURE E SERVIZI IN ECONOMIA**

**Art. 41 (Acquisizioni in economia)**

**Art. 42 (Lavori, forniture e servizi da eseguirsi in economia)**

**Art. 43 (Acquisizione di beni, servizi ed esecuzione di lavori in economia)**

**Art. 44 (Disciplina dei lavori, servizi e forniture in economia)**

**Art. 45 (Intervento di estrema urgenza in materia di vincolo idrogeologico, di normativa antisismica e di messa in sicurezza degli edifici scolastici e dei conservatori di musica)**

**Art. 46 (Appalti a cottimo)**

Disciplina vigente:

**AFFIDAMENTI IN AMMINISTRAZIONE DIRETTA**

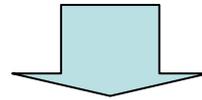
*Art. 41 Acquisizioni in amministrazione diretta*

*Art. 42-46 abrogati*



# L'abrogazione degli affidamenti in economia: conseguenze

- L'abrogazione della disciplina di in tema di procedure in economie in conseguenza dell'art. 36 del D.lgs 50/2016 „contratti sotto soglia“: IMPATTO LIMITATO



v. disciplina di cui agli artt. 26, 27, 32 e 36 LP 16/2015

- Permane valido il ricorso all'amministrazione diretta: art. 41 LP 16/2015:  
„consiste nell'esecuzione dei lavori direttamente da parte dell'ufficio competente, previo acquisto dei materiali e di quant'altro occorra per il completamento dei lavori, con l'impiego di personale proprio e di attrezzature dell'amministrazione o noleggiate. Possono essere eseguiti in amministrazione diretta i lavori d'importo non superiore a 150.000 euro. Detto limite non si applica ai lavori per interventi di necessità e di urgenza da eseguirsi nell'ambito dell'Agenzia della protezione civile.“





# Grazie per l'attenzione

