

PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO

RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Arnold Zani

D.ssa Alessandra Angeletti

Dr. Marcello Condini

Provincia Autonoma di Bolzano

Organo di revisione

Verbale n. 37 del 22.10.2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il [D.Lgs. 118/2011](#) e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati;
- vista la legge di contabilità provinciale 1/2002;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023 della Provincia Autonoma di Bolzano che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Bolzano, 22 ottobre 2020

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Arnold Zani
D.ssa Alessandra Angeletti
Dr. Marcello Condini

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dr. Arnold Zani, D.ssa Alessandra Angeletti, Dr. Marcello Condini, revisori nominati con deliberazione di Giunta Provinciale n. 1389 del 20.12.2016, e confermati con deliberazione di Giunta Provinciale n. 16 del 21.01.2020,

- ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'[art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011](#):
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2020;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - e) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'[art.11 del D.Lgs.118/2011](#);

- nel [D.M. del 9/12/2015](#), piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio secondo gli schemi di cui all'[allegato 1](#) del decreto;

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili siano stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

TITOLO	DENOMINAZIONE	PRE. ATTUALI DELL'ANNO 2020	PREV. 2021	PREV. 2022	PREV. 2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese per incremento attività finanziaria	22.197.596,48	-	-	-
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	192.537.729,11	2.751,00	472,08	172,08
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	912.241.750,29	72.130.957,06	40.896.238,66	25.626.098,73
	Utilizzo avanzo di amministrazione	496.964.636,89	-	-	-
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente	-	-	-	-
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità	-	-	-	-
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	1.635.525.750,01	-	-	-
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	4.327.589.487,34	4.617.662.293,72	4.445.470.050,00	4.569.051.050,00
2	Trasferimenti correnti	1.036.816.719,92	450.870.315,68	441.045.292,18	431.037.119,71
3	Entrate extratributarie	177.907.657,83	156.263.328,16	189.030.815,51	189.583.189,20
4	Entrate in conto capitale	293.876.188,61	78.914.744,13	73.015.818,78	70.624.768,78
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	82.743.167,67	76.900.928,86	133.500.876,01	132.501.149,32
6	Accensione prestiti	197.617.377,21	236.246.529,87	233.319.938,36	-
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	448.786.280,34	439.250.000,00	439.250.000,00	439.250.000,00
TOTALE PER TITOLI		6.565.336.878,92	6.056.108.140,42	5.954.632.790,84	5.832.047.277,01
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		8.189.278.591,69	6.128.241.848,48	5.995.529.501,58	5.857.673.547,82

TITOLO	DENOMINAZIONE		PRE. ATTUALI DELL'ANNO 2020	PREV. 2021	PREV. 2022	PREV. 2023
Disavanzo di amministrazione			-	-	-	-
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	5.380.267.884,47	4.590.229.340,50	4.449.392.744,24	4.553.574.826,48
		di cui già impegnato	-	335.307.740,53	258.767.454,19	144.601.051,23
		di cui fondo pluriennale vincolato	2.751,00	472,08	172,08	-
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	2.265.954.546,12	1.054.915.743,32	1.061.925.931,41	815.165.542,11
		di cui già impegnato	-	331.849.359,49	186.304.954,93	123.822.342,01
		di cui fondo pluriennale vincolato	72.130.957,06	40.896.238,66	25.626.098,73	12.898.207,64
3	SPESE PER INCREMENTO ATTIVITÀ FINANZIARIE	previsione di competenza	70.148.436,30	28.700.000,00	30.500.000,00	30.500.000,00
		di cui già impegnato	-	-	-	-
		di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
4	RIMBORSO PRESTITI	previsione di competenza	24.121.444,46	15.146.764,66	14.460.825,93	19.183.179,23
		di cui già impegnato	-	15.146.764,66	14.460.825,93	19.183.179,23
		di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
7	USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	448.786.280,34	439.250.000,00	439.250.000,00	439.250.000,00
		di cui già impegnato	-	-	-	-
		di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
TOTALE TITOLI		previsione di competenza	8.189.278.591,69	6.128.241.848,48	5.995.529.501,58	5.857.673.547,82
		di cui già impegnato	0,00	682.303.864,68	459.533.235,05	287.606.572,47
		di cui fondo pluriennale vincolato	72.133.708,06	40.896.710,74	25.626.270,81	12.898.207,64
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		previsione di competenza	8.189.278.591,69	6.128.241.848,48	5.995.529.501,58	5.857.673.547,82
		di cui già impegnato	0,00	682.303.864,68	459.533.235,05	287.606.572,47
		di cui fondo pluriennale vincolato	72.133.708,06	40.896.710,74	25.626.270,81	12.898.207,64

(L'utilizzo dell'avanzo di amministrazione presunto in sede di previsione è consentito per la sola parte costituita dai fondi vincolati e dalle somme accantonate e a condizione che sia approvato da parte dell'organo esecutivo il prospetto aggiornato del risultato presunto d'amministrazione).

Le previsioni di competenza rispettano il [principio generale n.16](#) e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati, anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.1 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'[allegato 4/2](#) al [D.Lgs.118/2011](#), per rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'entità del fondo pluriennale vincolato, iscritto nel titolo secondo, è coerente con i cronoprogrammi di spesa indicati nel programma triennale dei lavori pubblici ed in altri atti di impegno.

2. Previsioni di cassa

Riepilogo generale delle entrate per titoli		
		PREV 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/2021 di riferimento	1.500.000.000,00
TITOLI		
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	4.587.662.293,72
2	Trasferimenti correnti	450.870.315,68
3	Entrate extratributarie	156.263.328,16
4	Entrate in conto capitale	78.914.744,13
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	76.900.928,86
6	Accensione prestiti	-
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	439.250.000,00
	Totale titoli	5.789.861.610,55
	TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	7.289.861.610,55

Riepilogo generale delle spese per titoli		
		PREV 2021
TITOLI		
1	Spese correnti	4.656.221.735,26
2	Spese in conto capitale	2.121.522.440,79
3	Spese per incremento attività finanziaria	46.389.932,52
4	Rimborso di prestiti	26.477.501,98
7	Spese per conto terzi e partite di giro	439.250.000,00
	Totale titoli	7.289.861.610,55
	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	7.289.861.610,55

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili, nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

La previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto di quanto mediamente è stato riscosso negli ultimi esercizi.

Il fondo iniziale di cassa previsto, pari a 1.500.000.000,00 euro, comprende la cassa vincolata per euro 0.

3. Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE		2021	2022	2023
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e al rimborso di prestiti	(+)	-	-	-
Ripiano disavanzo presunto di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	2.751,00	472,08	172,08
Entrate titoli 1-2-3	(+)	5.224.795.937,56	5.075.546.157,69	5.189.671.358,91
Entrate in conto capitale per Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(+)	-	-	-
Entrate Titolo 4.03 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	4.710.056,27	3.710.972,00	3.710.972,00
Entrate in c/capitale destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(+)	-	-	-
Entrate per accensioni di prestiti destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(+)	-	-	-
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
Spese correnti	(-)	4.590.229.340,50	4.449.392.744,24	4.553.574.826,48
- di cui fondo pluriennale vincolato		472,08	172,08	-
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	490.547,43	182.622,43	182.622,43
Variazioni di attività finanziarie (se negativo)	(-)	-	-	-
Rimborso prestiti	(-)	15.146.764,66	14.460.825,93	19.183.179,23
- di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		-	-	-
- di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
A) Equilibrio di parte corrente		623.642.092,24	615.221.409,17	620.441.874,85
Utilizzo risultato presunto di amministrazione per il finanziamento di spese d'investimento	(+)	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	72.130.957,06	40.896.238,66	25.626.098,73
Entrate in conto capitale (Titolo 4)	(+)	78.914.744,13	73.015.818,78	70.624.768,78
Entrate Titolo 5.01.01 - Alienazioni di partecipazioni	(+)	-	-	-
Entrate per accensioni di prestiti (titolo 6)	(+)	236.246.529,87	233.319.938,36	-
Entrate in conto capitale per Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(-)	-	-	-
Entrate in c/capitale destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(-)	-	-	-
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
Entrate per accensioni di prestiti destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(-)	-	-	-
Entrate Titolo 4.03 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	4.710.056,27	3.710.972,00	3.710.972,00
Spese in conto capitale	(-)	1.054.915.743,32	1.061.925.931,41	815.165.542,11
- di cui fondo pluriennale vincolato		40.896.238,66	25.626.098,73	12.898.207,64
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	490.547,43	182.622,43	182.622,43
Spese Titolo 3.01.01 - Acquisizioni di partecipazioni e conferimenti di capitale	(-)	17.700.000,00	17.500.000,00	17.500.000,00
Ripiano disavanzo pregresso derivante da debito autorizzato e non contratto (presunto)	(-)	-	-	-
Variazioni di attività finanziarie (se positivo)	(+)	65.900.928,86	120.500.876,01	119.501.149,32
B) Equilibrio di parte capitale		- 623.642.092,24	- 615.221.409,17	- 620.441.874,85

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 e il punto 9.11.3 del principio contabile applicato 4/2 distinguono le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti di parte corrente	2021	2022	2023
Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali	700.000,00	700.000,00	700.000,00
Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	22.593.610,15	18.360.984,31	14.402.536,67
Trasferimenti correnti da istituzioni sociali private	-	4.000,00	4.000,00
Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal resto del mondo	11.796.628,63	6.200.230,97	150.506,14
Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	3.069.000,00	3.069.000,00	3.069.000,00
Altre entrate da redditi da capitale	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
Rimborsi e altre entrate correnti	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00
TOTALE	51.159.238,78	41.334.215,28	31.326.042,81

Spese titolo 1 - non ricorrente						
MISSIONE		PROGRAMMA	2021	2022	2023	
1	SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE	1	ORGANI ISTITUZIONALI	1.839.458,65	1.459.458,65	1.459.458,65
		2	SEGRETERIA GENERALE	21.413.206,52	12.566.194,47	1.117.886,65
		3	GESTIONE ECONOMICA, FINANZIARIA, PROGRAMMAZIONE, PROVVEDITORATO		276.000,00	276.000,00
		4	GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI	10.154.500,00	10.292.500,00	10.432.500,00
		5	GESTIONE DEI BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI	-	-	-
		6	UFFICIO TECNICO	323.700,00	284.700,00	161.705,00
		7	ELEZIONI E CONSULTAZIONI POPOLARI - ANAGRAFE E STATO CIVILE	6.000,00	6.000,00	6.000,00
		8	STATISTICA E SISTEMI INFORMATIVI	-	-	-
		10	RISORSE UMANE	-	-	-
		11	ALTRI SERVIZI GENERALI	4.835.658,31	2.521.000,00	2.521.000,00
		4	ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO	1	ISTRUZIONE PRESCOLASTICA	-
2	ALTRI ORDINI DI ISTRUZIONE			143.946,00	105.000,00	5.000,00
3	EDILIZIA SCOLASTICA			-	-	-
4	ISTRUZIONE UNIVERSITARIA			500.000,00	550.000,00	550.000,00
6	SERVIZI AUSILIARI ALL'ISTRUZIONE			175.000,00	170.000,00	170.000,00
7	DIRITTO ALLO STUDIO			150.000,00	196.800,00	196.800,00
5	TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E ATTIVITÀ CULTURALI			1	VALORIZZAZIONE DEI BENI DI INTERESSE STORICO	-
2	ATTIVITÀ CULTURALI E INTERVENTI DIVERSI NEL SETTORE CULTURALE	94.317,00	29.799,07	21.800,00		
6	POLITICHE GIOVANI, SPORT E TEMPO LIBERO	1	SPORT E TEMPO LIBERO	170.000,00	170.000,00	170.000,00
		2	GIOVANI	30.000,00	10.000,00	10.000,00
7	TURISMO	1	SVILUPPO E LA VALORIZZAZIONE DEL TURISMO	8.362.212,39	8.224.818,54	8.224.818,54
8	ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA	2	EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA E LOCALE E PIANI DI EDILIZIA ECONOMICO-POPOLARE	-	-	-

9	SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE	1	DIFESA DEL SUOLO	20.293,00	3.293,00	3.293,00
		2	TUTELA, VALORIZZAZIONE E RECUPERO AMBIENTALE	-	-	-
		3	RIFIUTI	-	-	-
		4	SERVIZIO IDRICO INTEGRATO	355.800,00	400.000,00	400.000,00
		5	AREE PROTETTE, PARCHI NATURALI, PROTEZIONE NATURALISTICA E FORESTAZIONE	2.272.660,00	2.301.000,00	2.301.000,00
		8	QUALITÀ DELL'ARIA E RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO	155.675,79	-	15.000,00
10	TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITÀ	1	TRASPORTO FERROVIARIO	10.000,00	-	-
		2	TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	-	-	-
		4	ALTRE MODALITÀ DI TRASPORTO	-	-	-
		5	VIABILITÀ E INFRASTRUTTURE STRADALI	173.940,00	352.000,00	352.000,00
11	SOCCORSO CIVILE	1	SISTEMA DI PROTEZIONE CIVILE	-	-	-
12	DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA	1	INTERVENTI PER L'INFANZIA E I MINORI E PER ASILI NIDO	-	-	-
		2	INTERVENTI PER LA DISABILITÀ	-	-	-
		3	INTERVENTI PER GLI ANZIANI	-	-	-
		4	INTERVENTI PER I SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	9.000.000,00	9.000.000,00	9.000.000,00
		5	INTERVENTI PER LE FAMIGLIE	1.228.563,26	919.784,06	859.784,06
		7	PROGRAMMAZIONE E GOVERNO DELLA RETE DEI SERVIZI SOCIO SANITARI E SOCIALI	-	-	-
		8	COOPERAZIONE E ASSOCIAZIONISMO	271.253,40	100.000,00	100.000,00
13	TUTELA DELLA SALUTE	1	SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - FINANZIAMENTO ORDINARIO CORRENTE PER LA GARANZIA DEI LEA	-	-	-
		2	SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - FINANZIAMENTO AGGIUNTIVO CORRENTE PER LIVELLI DI ASSISTENZA SUPERIORI AI LEA	-	-	-
		5	SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - INVESTIMENTI SANITARI	69.566.984,49	60.021.275,39	59.586.269,87
		7	ULTERIORI SPESE IN MATERIA SANITARIA	-	-	-
14	SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITÀ	1	INDUSTRIA, PMI E ARTIGIANATO	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
		2	COMMERCIO - RETI DISTRIBUTIVE - TUTELA DEI CONSUMATORI	15.565.876,50	8.350.439,73	8.350.439,73
		3	RICERCA E INNOVAZIONE	4.808.532,77	2.615.215,94	2.615.215,94
		4	RETI E ALTRI SERVIZI DI PUBBLICA UTILITÀ	-	-	-
15	POLITICHE PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE PROFESSIONALE	1	SERVIZI PER LO SVILUPPO DEL MERCATO DEL LAVORO	-	-	-
		2	FORMAZIONE PROFESSIONALE	1.959.820,72	45.000,00	45.000,00
		3	SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE	100.000,00	100.000,00	100.000,00
16	AGRICOLTURA, POLITICHE AGROALIMENTARI E PESCA	1	SVILUPPO DEL SETTORE AGRICOLO E DEL SISTEMA AGROALIMENTARE	3.383.500,00	3.379.500,00	3.379.500,00
		2	CACCIA E PESCA	-	-	-
17	ENERGIA E DIVERSIFICAZIONE DELLE FONTI ENERGETICHE	1	FONTI ENERGETICHE	60.000,00	60.000,00	60.000,00
18	RELAZIONI CON LE ALTRE AUTONOMIE TERRITORIALI E LOCALI	1	RELAZIONI FINANZIARIE CON LE ALTRE AUTONOMIE TERRITORIALI	32.349.164,82	85.700,00	85.700,00
19	RELAZIONI INTERNAZIONALI	1	RELAZIONI INTERNAZIONALI E COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO	27.157,21	2.818,95	2.818,95
20	FONDI E ACCANTONAMENTI	1	FONDO DI RISERVA	20.761.368,61	39.642.689,50	46.842.567,70
		2	FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ	-	-	-
		3	ALTRI FONDI	31.164.312,85	11.000.000,00	11.000.000,00
50	DEBITO PUBBLICO	1	QUOTA INTERESSI AMMORTAMENTO MUTUI E PRESTITI OBBLIGAZIONARI	-	-	-
		2	QUOTA CAPITALE AMMORTAMENTO MUTUI E PRESTITI OBBLIGAZIONARI	15.146.764,66	14.460.825,93	19.183.179,23
99	SERVIZI PER CONTO TERZI	1	SERVIZI PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	-	-	-
				258.579.666,95	191.701.813,23	191.604.737,32

5. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica, come disposto dal comma 5 dell'[art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118](#), tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote accantonate del risultato di amministrazione presunto;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- f) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet;
- g) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- h) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

6. Verifica della coerenza esterna

6.1. Saldo di finanza pubblica – pareggio

A decorrere dall'anno 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, le province autonome di Trento e di Bolzano utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (armonizzazione dei sistemi contabili). Si considerano dunque in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo.

Con riferimento al pareggio di bilancio gli obblighi di monitoraggio e di certificazione del saldo non negativo sono decaduti.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNI 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate:

Capitolo	DESCRIZIONE CAPITOLO	PREV. ATTUALE 2020	PREV 2021	PREV 2022	PREV 2023
E01101.0000	Addizionale regionale all'imposta sul reddito delle persone fisiche (DLGS 446/1997,art.50) - Addizionale regionale IRPEF non sanità	26.000.000,00	21.000.000,00	26.500.000,00	27.000.000,00
E01101.0030	Tassa automobilistica provinciale (LP 9/1998, capo II) - Tassa di circolazione dei veicoli a motore (tassa automobilistica) COD./E.1.01.01.50	83.100.000,00	69.200.000,00	69.200.000,00	69.200.000,00
E01101.0060	Imposta provinciale sulle formalità di trascrizione, iscrizione ed annotazione dei veicoli al pubblico registro automobilistico (LP 9/1998, capo III) - Imposta di iscrizione al pubblico registro automobilistico (PRA) COD./E.1.01.01.40	28.000.000,00	19.300.000,00	19.300.000,00	19.300.000,00
E01101.0090	Imposta sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore, esclusi i ciclomotori (DLGS 446/1997, art.60, LP 7/1999,art.5) - Imposta sulle assicurazioni RC auto COD./E.1.01.01.39	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00
E01101.0120	Imposta regionale sulle attività produttive (DLGS 446/1997) - Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) non Sanità COD./E.1.01.01.20	221.000.000,00	280.000.000,00	305.000.000,00	310.000.000,00
E01103.0000	Devoluzione del gettito dell'imposta sul reddito delle persone fisiche (DPR 670/1972, art.75,c.1,l.g) - Imposta sul reddito delle persone fisiche (ex IRPEF) COD./E.1.01.03.01	1.805.000.000,00	1.940.000.000,00	1.978.800.000,00	2.018.376.000,00
E01103.0030	Devoluzione del gettito dell'imposta sul reddito delle società Ires (DPR 670/1972 art.75,c.1,l.g) - Imposta sul reddito delle società (ex IRPEG) COD./E.1.01.03.02	235.000.000,00	230.000.000,00	241.500.000,00	253.575.000,00
E01103.0060	Devoluzione del gettito delle ritenute sugli interessi e redditi di capitale (DPR 670/1972,art.75,c.1,l.g) - Ritenute sugli interessi e su altri redditi da capitale COD./E.1.01.03.18	30.000.000,00	30.000.000,00	32.000.000,00	32.000.000,00
E01103.0150	Devoluzione del gettito dell'imposta di bollo (DPR 670/1972,art.75,c.1,l.a) - Imposta di bollo COD./E.1.01.03.34	51.549.994,70	51.500.000,00	54.000.000,00	54.000.000,00
E01103.0180	Devoluzione del gettito delle imposte su giochi, lotterie e del prelievo erariale unico (DPR 670/1972,art.75,c.1,l.g) - Proventi da lotto, lotterie e altri giochi COD./E.1.01.03.37	49.853.325,51	35.000.000,00	38.000.000,00	40.000.000,00
E01103.0240	Devoluzione del gettito dell'imposta di fabbricazione sulla birra (DPR 670/1972, art.75,c.1,l.g) - Accisa sull'alcole e le bevande alcoliche COD./E.1.01.03.25	56.000.000,00	60.000.000,00	62.000.000,00	64.000.000,00
E01103.0270	Devoluzione del gettito dell'imposta erariale sul consumo dell'energia elettrica riscossa nel territorio provinciale (DPR 670/1972,art.70) - Accisa sull'energia elettrica COD./E.1.01.03.26	29.500.000,00	30.000.000,00	32.000.000,00	32.000.000,00
E01103.0330	Devoluzione del gettito dell'imposta sul consumo dei tabacchi (DPR 670/1972, art.75,c.1,l.c) - Accisa sui tabacchi COD./E.1.01.03.24	82.700.000,00	77.000.000,00	77.000.000,00	77.000.000,00
E01103.0360	Devoluzione del gettito dell'imposta sul valore aggiunto, esclusa quella relativa all'importazione (DPR 670/1972,art.75, c.1,l.d) - Imposta sul valore aggiunto (IVA) sugli scambi interni COD./E.1.01.03.21	760.000.000,00	825.000.000,00	841.500.000,00	858.330.000,00

E01103.0390	Devoluzione del gettito dell'imposta sul valore aggiunto relativa all' importazione (DPR 670/1972,art.75,c.1,l.e) - Imposta sul valore aggiunto (IVA) sulle importazioni COD./E.1.01.03.22	130.961.563,18	129.000.000,00	135.000.000,00	140.000.000,00
E01103.0450	Devoluzione del gettito di altre entrate tributarie erariali dovute in quota fissa (DPR 670/1972,art.75.c.1,l.g) - Ritenute e imposte sostitutive sugli utili distribuiti dalle società di capitali COD./E.1.01.03.19	15.000.000,00	14.000.000,00	14.000.000,00	14.000.000,00
E01103.0540	Devoluzione del gettito di altre entrate tributarie erariali dovute in quota fissa (DPR 670/1972,art.75.c.1,l.g) - Altre imposte sostitutive n.a.c. COD./E.1.01.03.98	55.000.000,00	50.000.000,00	40.000.000,00	40.000.000,00
E01103.0630	Devoluzione del gettito dell'imposta sulle assicurazioni (DPR 670/1972,art.75 c.1,l.g) - Imposta sulle assicurazioni COD./E.1.01.03.23	38.000.000,00	40.000.000,00	42.000.000,00	42.000.000,00
E01103.0660	Devoluzione del gettito dell'imposta di fabbricazione sulla benzina, sugli oli da gas per autotrazione e sui gas petroliferi liquefatti per autotrazione (DPR 670/1972,art.75, c.1, l.f) - Accisa sui prodotti energetici COD./E.1.01.03.27	162.000.000,00	190.000.000,00	200.000.000,00	200.000.000,00
E01103.0690	Devoluzione del gettito dell'imposta di consumo sul gas metano (DPR 670/1972, art.75,c.1,l.g) - Imposta sul gas naturale COD./E.1.01.03.30	19.000.000,00	22.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00
E01103.0720	Devoluzione del gettito dei tributi erariali spettanti alla Provincia in quota fissa, di pertinenza degli esercizi precedenti (L 386/1989,art.12) - Altri tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali n.a.c. COD./E.1.01.03.99	298.365.000,66	339.952.243,72	48.400.000,00	88.000.000,00
E01103.0750	Imposte sostitutive(L 662/1996,art.3, c.160,161,162) - Imposta sulle plusvalenze da cessione di attività finanziarie COD./E.1.01.03.12	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00
E01103.0840	Devoluzione del gettito di altre entrate tributarie erariali dovute in quota fissa (DPR 670/1972,art.75.c.1, l.g)-Imposta sostitutiva dell'Irpef e dell'imposta di registro e di bollo sulle locazioni di immobili per finalità abitative (cedolare secca) COD./E.1.01.03.03	26.000.000,00	29.000.000,00	29.000.000,00	30.000.000,00
E01103.1260	Devoluzione del gettito dell'imposta di registro (DPR 670/1972,art.75,c.1,l.a) - Imposta di registro COD./E.1.01.03.33	52.000.000,00	62.000.000,00	62.000.000,00	62.000.000,00

Per quanto riguarda le entrate l'analisi si è concentrata sui tributi di importo superiore a 10 milioni, verificando l'applicazione dei criteri di stima, effettuati nel rispetto dei principi di attendibilità e prudenzialità. In particolare le previsioni sono state fatte valutando l'andamento storico dei tributi, gli aspetti normativi e gli effetti macroeconomici sul gettito.

B) SPESE

Spesa per missioni e programmi.

La spesa, per missioni e programmi, è così prevista:

Missione	Programma	PREV. 2021	PREV. 2022	PREV. 2023
Missione 01: SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE	TOTALE MISSIONE 01	587.964.580,57	555.809.438,08	504.702.957,45
	Programma 01: ORGANI ISTITUZIONALI	30.451.976,71	17.097.161,71	17.192.343,71
	Programma 02: SEGRETERIA GENERALE	38.964.289,22	22.341.852,47	7.952.814,38
	Programma 03: GESTIONE ECONOMICA, FINANZIARIA, PROGRAMMAZIONE, PROVVEDITORATO	38.724.630,50	38.626.385,50	38.708.139,50
	Programma 04: GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI	40.693.804,70	41.335.477,70	41.844.171,70
	Programma 05: GESTIONE DEI BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI	8.619.216,68	8.648.311,68	8.677.406,68

Missione 01: SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE	Programma 06: UFFICIO TECNICO	265.799.434,62	264.492.070,45	228.896.436,41
	Programma 07: ELEZIONI E CONSULTAZIONI POPOLARI - ANAGRAFE E STATO CIVILE	6.000,00	6.000,00	6.000,00
	Programma 08: STATISTICA E SISTEMI INFORMATIVI	41.129.844,44	40.817.310,44	40.884.775,44
	Programma 10: RISORSE UMANE	92.816.230,18	93.537.691,28	91.561.214,78
	Programma 11: ALTRI SERVIZI GENERALI	30.759.153,52	28.907.176,85	28.979.654,85
Missione 04: ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO	TOTALE MISSIONE 04	979.591.555,69	1.009.427.785,21	1.035.750.455,02
	Programma 01: ISTRUZIONE PRESCOLASTICA	124.134.728,00	125.351.935,00	126.569.142,00
	Programma 02: ALTRI ORDINI DI ISTRUZIONE	687.329.802,02	713.332.682,29	738.384.563,10
	Programma 03: EDILIZIA SCOLASTICA	3.536.660,00	3.536.660,00	3.536.660,00
	Programma 04: ISTRUZIONE UNIVERSITARIA	141.483.342,88	144.058.293,13	144.070.680,13
	Programma 06: SERVIZI AUSILIARI ALL'ISTRUZIONE	18.289.606,79	18.327.112,79	18.364.619,79
	Programma 07: DIRITTO ALLO STUDIO	4.817.416,00	4.821.102,00	4.824.790,00
Missione 05: TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E ATTIVITÀ CULTURALI	TOTALE MISSIONE 05	59.118.207,60	60.466.267,60	60.556.326,53
	Programma 01: VALORIZZAZIONE DEI BENI DI INTERESSE STORICO	9.030.830,00	9.050.938,00	9.071.045,00
	Programma 02: ATTIVITÀ CULTURALI E INTERVENTI DIVERSI NEL SETTORE CULTURALE	50.087.377,60	51.415.329,60	51.485.281,53
Missione 06: POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO	TOTALE MISSIONE 06	38.878.837,75	34.771.660,16	32.836.360,17
	Programma 01: SPORT E TEMPO LIBERO	29.223.788,77	25.128.718,18	23.185.525,19
	Programma 02: GIOVANI	9.655.048,98	9.642.941,98	9.650.834,98
Missione 07: TURISMO	TOTALE MISSIONE 07	20.444.385,24	26.231.403,01	26.242.983,01
	Programma 01: SVILUPPO E LA VALORIZZAZIONE DEL TURISMO	20.444.385,24	26.231.403,01	26.242.983,01
Missione 08: ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA	TOTALE MISSIONE 08	79.047.926,61	80.338.016,61	80.370.107,61
	Programma 02: EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA E LOCALE E PIANI DI EDILIZIA ECONOMICO-POPOLARE	79.047.926,61	80.338.016,61	80.370.107,61
Missione 09: SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE	TOTALE MISSIONE 09	101.536.442,02	102.945.527,48	97.103.566,48
	Programma 01: DIFESA DEL SUOLO	6.705.897,44	6.521.462,69	6.563.808,69
	Programma 02: TUTELA, VALORIZZAZIONE E RECUPERO AMBIENTALE	12.506.355,00	12.303.028,00	12.362.600,00
	Programma 03: RIFIUTI	4.240.307,00	5.999.122,00	6.007.937,00
	Programma 04: SERVIZIO IDRICO INTEGRATO	15.595.276,00	15.821.065,00	15.854.653,00
	Programma 05: AREE PROTETTE, PARCHI NATURALI, PROTEZIONE NATURALISTICA E FORESTAZIONE	61.418.547,79	61.378.220,79	55.367.894,79
	Programma 08: QUALITÀ DELL'ARIA E RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO	1.070.058,79	922.629,00	946.673,00

Missione 10: TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITÀ	TOTALE MISSIONE 10	477.922.125,41	478.998.957,82	392.115.138,57
	Programma 01: TRASPORTO FERROVIARIO	10.798.639,30	908.279,00	913.751,00
	Programma 02: TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	216.977.113,07	231.853.425,50	231.906.660,50
	Programma 04: ALTRE MODALITÀ DI TRASPORTO	901.945,00	910.874,00	919.805,00
	Programma 05: VIABILITÀ E INFRASTRUTTURE STRADALI	249.244.428,04	245.326.379,32	158.374.922,07
Missione 11: SOCCORSO CIVILE	TOTALE MISSIONE 11	26.822.920,00	26.810.057,87	26.809.757,87
	Programma 01: SISTEMA DI PROTEZIONE CIVILE	26.822.920,00	26.810.057,87	26.809.757,87
Missione 12: DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA	TOTALE MISSIONE 12	632.965.734,16	633.219.042,06	605.981.620,06
	Programma 01: INTERVENTI PER L'INFANZIA E I MINORI E PER ASILI NIDO	45.451.868,00	45.461.777,00	45.471.687,00
	Programma 02: INTERVENTI PER LA DISABILITÀ	259.971.713,90	258.977.302,90	258.982.890,90
	Programma 03: INTERVENTI PER GLI ANZIANI	52.305.706,49	54.318.439,49	27.031.172,49
	Programma 04: INTERVENTI PER I SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	13.279.547,00	13.295.057,00	13.307.568,00
	Programma 05: INTERVENTI PER LE FAMIGLIE	134.121.860,26	133.563.263,06	133.511.444,06
	Programma 07: PROGRAMMAZIONE E GOVERNO DELLA RETE DEI SERVIZI SOCIOSANITARI E SOCIALI	123.429.288,61	123.439.197,61	123.509.107,61
	Programma 08: COOPERAZIONE E ASSOCIAZIONISMO	4.405.749,90	4.164.005,00	4.167.750,00
Missione 13: TUTELA DELLA SALUTE	TOTALE MISSIONE 13	1.401.282.053,52	1.419.238.414,55	1.447.930.177,48
	Programma 01: SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - FINANZIAMENTO ORDINARIO CORRENTE PER LA GARANZIA DEI LEA	1.283.339.069,03	1.310.841.139,16	1.339.967.907,61
	Programma 02: SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - FINANZIAMENTO AGGIUNTIVO CORRENTE PER LIVELLI DI ASSISTENZA SUPERIORI AI LEA	48.376.000,00	48.376.000,00	48.376.000,00
	Programma 05: SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - INVESTIMENTI SANITARI	69.566.984,49	60.021.275,39	59.586.269,87
	Programma 07: ULTERIORI SPESE IN MATERIA SANITARIA	0,00	0,00	0,00
Missione 14: SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITÀ	TOTALE MISSIONE 14	99.157.063,44	89.752.025,59	83.793.852,59
	Programma 01: INDUSTRIA, PMI E ARTIGIANATO	33.884.356,17	35.023.959,92	35.041.474,92
	Programma 02: COMMERCIO - RETI DISTRIBUTIVE - TUTELA DEI CONSUMATORI	18.301.658,50	11.096.476,73	11.106.730,73
	Programma 03: RICERCA E INNOVAZIONE	38.873.648,77	35.534.188,94	29.548.246,94
	Programma 04: RETI E ALTRI SERVIZI DI PUBBLICA UTILITÀ	8.097.400,00	8.097.400,00	8.097.400,00
Missione 15: POLITICHE PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE PROFESSIONALE	TOTALE MISSIONE 15	149.319.073,29	146.741.052,24	147.870.107,26
	Programma 01: SERVIZI PER LO SVILUPPO DEL MERCATO DEL LAVORO	576.081,00	581.784,00	587.488,00
	Programma 02: FORMAZIONE PROFESSIONALE	135.651.389,33	135.690.692,28	136.737.071,30
	Programma 03: SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE	13.091.602,96	10.468.575,96	10.545.547,96

Missione 16: AGRICOLTURA, POLITICHE AGROALIMENTARI E PESCA	TOTALE MISSIONE 16	63.102.662,83	63.900.301,26	63.489.019,52
	Programma 01: SVILUPPO DEL SETTORE AGRICOLO E DEL SISTEMA AGROALIMENTARE	63.102.662,83	63.900.301,26	63.489.019,52
Missione 17: ENERGIA E DIVERSIFICAZIONE DELLE FONTI ENERGETICHE	TOTALE MISSIONE 17	12.830.495,46	13.552.336,00	13.564.319,00
	Programma 01: FONTI ENERGETICHE	12.830.495,46	13.552.336,00	13.564.319,00
Missione 18: RELAZIONI CON LE ALTRE AUTONOMIE TERRITORIALI E LOCALI	TOTALE MISSIONE 18	815.058.880,38	669.614.920,77	643.066.698,08
	Programma 01: RELAZIONI FINANZIARIE CON LE ALTRE AUTONOMIE TERRITORIALI	815.058.880,38	669.614.920,77	643.066.698,08
Missione 19: RELAZIONI INTERNAZIONALI	TOTALE MISSIONE 19	3.295.206,35	3.369.443,85	3.369.443,85
	Programma 01: RELAZIONI INTERNAZIONALI E COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO	3.295.206,35	3.369.443,85	3.369.443,85
Missione 20: FONDI E ACCANTONAMENTI	TOTALE MISSIONE 20	124.716.777,12	126.054.109,75	133.303.149,21
	Programma 01: FONDO DI RISERVA	31.761.368,61	50.642.689,50	57.842.567,70
	Programma 02: FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ	10.789.030,28	11.094.696,56	11.143.857,82
	Programma 03: ALTRI FONDI	82.166.378,23	64.316.723,69	64.316.723,69
Missione 50: DEBITO PUBBLICO	TOTALE MISSIONE 50	15.936.921,04	15.038.741,67	19.567.508,06
	Programma 01: QUOTA INTERESSI AMMORTAMENTO MUTUI E PRESTITI OBBLIGAZIONARI	790.156,38	577.915,74	384.328,83
	Programma 02: QUOTA CAPITALE AMMORTAMENTO MUTUI E PRESTITI OBBLIGAZIONARI	15.146.764,66	14.460.825,93	19.183.179,23
Missione 99: SERVIZI PER CONTO TERZI	TOTALE MISSIONE 99	439.250.000,00	439.250.000,00	439.250.000,00
	Programma 01: SERVIZI PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	439.250.000,00	439.250.000,00	439.250.000,00
Totale complessivo		6.128.241.848,48	5.995.529.501,58	5.857.673.547,82

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il principio applicato 4/2, punto 3.3, prevede che le entrate di dubbia e/o difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito, anche quelle per cui non sia certa la riscossione integrale, quali le sanzioni amministrative al codice della strada, le rette per servizi pubblici a domanda, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc.

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2021-2023 è evidenziata nei prospetti che seguono, per singola tipologia di entrata. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate con il metodo del rapporto tra la sommatoria degli incassi di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni 2018 e 2019 e 0,10 in ciascuno degli anni 2015, 2016 e 2017 - rispetto alla sommatoria degli accertamenti di ciascun anno ponderati con i medesimi pesi indicati.

Per il 2015, anno antecedente l'armonizzazione, al numeratore sono stati considerati gli incassi in c/competenza, per gli anni successivi (2016-2019) invece gli incassi in c/competenza, oltre agli incassi dell'esercizio successivo di competenza dell'anno corrente (incassi di competenza es. X + incassi esercizio X+1 in c/residui X).

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2021

TITOLO	STANZIAMENTI DI BILANCIO	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO	% di stanziamento accantonato al fondo
TITOLO 1	4.617.662.293,72	-	-	0,00%
TITOLO 2	450.870.315,68	400,00	400,00	0,00%
TITOLO 3	156.252.744,95	9.494.392,62	9.494.392,62	6,08%
TITOLO 4	78.914.744,13	1.294.237,66	1.294.237,66	1,64%
TITOLO 5	76.900.928,86	-	-	0,00%
TOTALE GENERALE	5.380.601.027,34	10.789.030,28	10.789.030,28	0,20%
DI CUI DI PARTE CORRENTE	5.301.686.283,21	9.494.792,62	9.494.792,62	0,18%
DI CUI C/CAPITALE	78.914.744,13	1.294.237,66	1.294.237,66	1,64%

ANNO 2022

TITOLO	STANZIAMENTI DI BILANCIO	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO	% di stanziamento accantonato al fondo
TITOLO 1	4.445.470.050,00	-	-	0,00%
TITOLO 2	441.045.292,18	2.666,00	2.666,00	0,00%
TITOLO 3	189.030.815,51	9.797.792,90	9.797.792,90	5,18%
TITOLO 4	73.015.818,78	1.294.237,66	1.294.237,66	1,77%
TITOLO 5	133.500.876,01	-	-	0,00%
TOTALE GENERALE	5.282.062.852,48	11.094.696,56	11.094.696,56	0,21%
DI CUI DI PARTE CORRENTE	5.209.047.033,70	9.800.458,90	9.800.458,90	0,19%
DI CUI C/CAPITALE	73.015.818,78	1.294.237,66	1.294.237,66	1,77%

ANNO 2023

TITOLO	STANZIAMENTI DI BILANCIO	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO	% di stanziamento accantonato al fondo
TITOLO 1	4.569.051.050,00	-	-	0,00%
TITOLO 2	431.037.119,71	2.666,00	2.666,00	0,00%
TITOLO 3	189.583.189,20	9.846.954,16	9.846.954,16	5,19%
TITOLO 4	70.624.768,78	1.294.237,66	1.294.237,66	1,83%
TITOLO 5	132.501.149,32	-	-	0,00%
TOTALE GENERALE	5.392.797.277,01	11.143.857,82	11.143.857,82	0,21%
DI CUI DI PARTE CORRENTE	5.322.172.508,23	9.849.620,16	9.849.620,16	0,19%
DI CUI C/CAPITALE	70.624.768,78	1.294.237,66	1.294.237,66	1,83%

Fondo di riserva di competenza

La consistenza dei fondi di riserva ordinari (per spese impreviste e per spese obbligatorie) è la seguente:

anno 2021 - euro 31.761.368,61 pari al 0,69% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 50.642.689,50 pari al 1,14% delle spese correnti;

anno 2023 - euro 57.842.567,70 pari al 1,27% delle spese correnti.

Nella previsione iniziale sono contenuti, tra i fondi di riserva, anche i fondi necessari ad alcuni interventi ancora da attribuire, nonché la previsione di quote provinciali afferenti alle diverse programmazioni comunitarie.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Fondo nuove iniziative legislative	7.000.000,00	7.000.000,00	7.000.000,00
Accantonamento per contenzioso	26.164.312,85	6.000.000,00	6.000.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Accantonamento fondo rischi	-	-	-
TOTALE	34.164.312,85	14.000.000,00	14.000.000,00

Permangono gli accantonamenti, a valere sul risultato di amministrazione, disposti con il rendiconto 2019 e così determinati:

Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2019	61.793.107,44
Accantonamento residui perenti al 31/12/2019	34.887.472,04
Fondo contenzioso	21.595.847,21
Fondo perdite società partecipate	407.977,10

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa è di euro 200.000.000,00.

ORGANISMI PARTECIPATI

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2019.

Riduzione compensi CDA

Le seguenti società a partecipazione di maggioranza pubblica diretta e indiretta, titolari di affidamenti diretti da parte di soggetti pubblici per una quota superiore all'80% del valore della produzione, che hanno conseguito nei tre esercizi precedenti un risultato economico negativo dovranno, ai sensi del comma 3 dell'art. 21 del D. Lgs. n. 175/2016, procedere alla riduzione del 30 per cento del compenso dei componenti degli organi di amministrazione. Il conseguimento di un risultato economico negativo per due anni consecutivi rappresenta giusta causa ai fini della revoca degli amministratori. Quanto sopra non si applica ai soggetti il cui risultato economico, benché negativo, sia coerente con un piano di risanamento preventivamente approvato dall'ente controllante.

Nessuna società a partecipazione maggioritaria della Provincia ha registrato nei tre esercizi precedenti un risultato economico negativo.

Accantonamento a copertura di perdite

(art. 1 commi da 550 a 562 della legge 147/2013 e art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016)

La Provincia ha preventivato, per il triennio 2021-2023, per le proprie società ed enti partecipati, prudenzialmente, anche in considerazione del buon andamento dei risultati degli ultimi esercizi, un accantonamento di € 1.000.000 per gli anni 2021, 2022 e 2023.

INDEBITAMENTO

Ai sensi dell'articolo 62 del D. lgs. n. 118/2011 la spesa annuale per rate di ammortamento, per capitale ed interessi, su mutui o altre forme di debito (comprese le rate sulle garanzie rilasciate dalla Provincia), non deve superare il 20% delle entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa, al netto dei contributi destinati al finanziamento della sanità.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	183.580.642,06	159.515.990,44	144.369.225,78	129.908.399,85
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	16.361.122,16	15.146.764,66	14.460.825,93	19.183.179,23
Estinzioni anticipate (-)	7.703.529,46	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/-	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	159.515.990,44	144.369.225,78	129.908.399,85	110.725.220,62

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	1.310.512,55	790.156,38	577.915,74	384.328,83
Quota capitale	24.064.651,62	15.146.764,66	14.460.825,93	19.183.179,23
Totale	25.375.164,17	15.936.921,04	15.038.741,67	19.567.508,06

L'ente ha prestato garanzie principali e sussidiarie come da prospetto seguente:

Anno	2020	2021	2022	2023
Garanzie prestate in essere	209.820.022,03	166.935.639,52	153.423.816,25	139.545.874,40
Accantonamento	0,00	0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite indebitamento	209.820.022,03	166.935.639,52	153.423.816,25	139.545.874,40

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'[art.10 della legge 243/2012](#):

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

Inoltre, pur non contando tra le operazioni di indebitamento che andranno ad incidere sull'indebitamento effettivo, si menziona come l'ente abbia introdotto un'autorizzazione finalizzata al rilancio degli investimenti sotto forma di DANC.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- della salvaguardia degli equilibri effettuata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti mediante l'utilizzo del saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti.

Si rileva come, grazie alla previsione di DANC, sia stato possibile mantenere costanti le risorse da destinare agli investimenti fino all'esercizio 2022 e garantire la copertura anche degli investimenti degli enti locali del territorio;

c) Riguardo alle spese di personale

Spese di personale

Macroaggregato 1 - Redditi da lavoro dipendente				
	2020	2021	2022	2023
Previsioni di competenza	1.096.071.499,31	1.099.233.083,16	1.124.652.119,93	1.150.463.793,08
FPV	-	-	-	-
Previsioni senzaFPV	1.096.071.499,31	1.099.233.083,16	1.124.652.119,93	1.150.463.793,08
Scostamento rispetto al 2020		3.161.583,85	28.580.620,62	54.392.293,77
% di scostamento rispetto al 2020		0,29%	2,61%	4,96%

Le spese di personale, che costituiscono il 17,94 % sul totale del bilancio preventivo nell'anno 2021, sono da tenere sotto osservazione.

d) Riguardo alle spese per la Sanità

Sanità

Missione 13 - Tutela della salute				
	2020	2021	2022	2023
Previsioni di competenza	1.479.733.759,13	1.401.282.053,52	1.419.238.414,55	1.447.930.177,48
FPV	8.980.714,62	521.275,39	-	-
Previsioni senzaFPV	1.470.753.044,51	1.400.760.778,13	1.419.238.414,55	1.447.930.177,48
Scostamento rispetto al 2020		- 69.992.266,38	- 51.514.629,96	- 22.822.867,03
% di scostamento rispetto al 2020		-4,76%	-3,50%	-1,55%

Da notare come la spesa sanitaria sconta gli effetti dovuti alla pandemia Covid-19 nel corso del 2020 (maggiori stanziamenti sia da parte della provincia che da parte dello stato). Gli stanziamenti a favore dell'Azienda sanitaria risultano in aumento annuale per circa il 1,5-2%.

e) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli obiettivi di finanza pubblica.

f) Confronto con rendiconto anno 2019

L'amministrazione, nella stesura del bilancio preventivo 2021-2023, dovrebbe sempre anche tener conto del rendiconto definitivo dell'anno 2019.

g) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

h) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'[articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196](#), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal [comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015](#), non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

i) Riguardo alle entrate tributarie

In relazione alle previsioni relative ad entrate tributarie (IRPEF, IRAP, IRES), fatte partendo dai dati disponibili e dal quadro generale tracciato dal NADEF nazionale, dato il quadro economico locale soggetto a potenziali repentini cambiamenti, si ritiene sia opportuno tenere monitorato l'andamento delle stesse al fine di evitare disallineamenti in corso di gestione.

CONCLUSIONI

Di certo non è facile pianificare l'attività quando la volontà e la determinazione di uscire da una difficile situazione si scontrano con le incertezze economiche, sociali e lavorative che, quest'anno, sono state provocate da un'emergenza sanitaria a livello mondiale. Questo bilancio di previsione è fortemente condizionato dalla situazione economico - finanziaria dettata dal Covid, che ha colpito il sistema sanitario, i lavoratori, le imprese e gli enti locali che hanno dovuto sostenere maggiori spese e hanno visto diminuire drasticamente le riscossioni di tributi e tasse. Un confronto tra l'anno 2020 e l'anno 2021, come si può vedere dalle tabelle precedenti, è ben difficile, perché gran parte di quello che era stato preventivato nel 2020 è stato oggetto di variazioni obbligatorie per sopperire ai vari problemi che il Covid ha provocato. Il 2021 potrebbe essere l'anno in cui torneremo a ragionare come prima, ma per ora il virus non è ancora stato sconfitto e questo si deve necessariamente tenere presente nelle previsioni, che quindi devono puntare a sostenere la sanità, i servizi alla collettività, ma devono anche aiutare imprese e attività che, di certo, non hanno mai vissuto un periodo di chiusura forzata così lungo. Il nostro consiglio è quello di assumere un atteggiamento prudentiale, con un costante monitoraggio, per tenere sotto controllo le entrate con riferimento particolare ancora alla loro riscossione e soprattutto le spese che saranno coperte da quelle entrate.

Si consideri che le ricadute del Covid-19 si manifesteranno negli anni 2021 e ancor più nel 2022 e quindi di ciò si deve e si dovrà tenere conto in sede di programmazione delle spese future.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dalle norme del [D.Lgs. n.118/2001](#) e dai [principi contabili applicati n.4/1](#) e n. [4/2](#) allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

ed esprime, pertanto,

parere favorevole

sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Arnold Zani

D.ssa Alessandra Angeletti

Dr. Marcello Condini

